Приложение 1

к постановлению Администрации муниципального образования «Глазовский район»

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Муниципальная программа муниципального образования «Глазовский район»**

**«Сохранение здоровья и формирование здорового образа жизни населения»**

**Краткая характеристика (паспорт) муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа муниципального образования «Глазовский район»  «Сохранение здоровья и формирование здорового образа жизни населения» |
| Подпрограммы | 2.1Подпрограмма «Создание условий для развития физической культуры и спорта»;  2.2Подпрограмма «Создание условий для оказания медицинской помощи населению, профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» |
| Координатор | Заместитель главы Администрации по социальным вопросам |
| Ответственный исполнитель | Заместитель главы Администрации по социальным вопросам  Отдел по культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту Управления по проектной деятельности, культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту  Администрации Глазовского района |
| Соисполнители | **Т**ренеры-преподаватели районной детско-юношеской спортивной школы.  Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская межрайонная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (по согласованию)  Управление по проектной деятельности, культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Глазовского района  Управление образования Администрации муниципального образования «Глазовский район»;  Сектор по делам опеки, попечительства и семьи Управления образования Администрации муниципального образования «Глазовский район»;  Управление социальной защиты населения в городе Глазове (по согласованию);  Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации муниципального образования «Глазовский район» |
| Цели | 1.Формирование потребности населения Глазовского района в ведении здорового образа жизни, создание благоприятных условий для развития на селе массовых видов спорта, реализация спортивного потенциала населения района и привлечение к занятиям физической культурой и спортом, а также выявление и поддержка талантливой, спортивно-одаренной молодежи.  2.Создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с Территориальной программой Государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Глазовского района, формирование у населения мотивации к ведению здорового образа жизни. |
| Задачи | - создание условий для привлечения населения к активному здоровому образу жизни;  - привлечение молодых специалистов для работы в БУЗ УР «Глазовская районная больница МЗ УР» с целью доступности и качества оказания медицинской помощи населению;  - повышение уровня санитарно-гигиенических знаний населения района;  - увеличение охвата населения различными формами профилактических мероприятий с целью проведения пропаганды здорового образа жизни;  - создание эффективного межведомственного взаимодействия в вопросах охраны здоровья населения |
| Целевые показатели (индикаторы) | -Доля граждан, систематически занимающихся  физической культурой и спортом, в общей численности  населения, в процентах;  -Укомплектованность кадрами медицинских работников: врачебным и средним медицинским персоналом.  -Увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения. |
| Сроки и этапы реализации | Срок реализации – 2015-2024 годы. Этапы не выделяются |
| Объем средств бюджета муниципального района на реализацию муниципальной программы | По программе «Сохранение здоровья и формирование здорового образа жизни населения»- **8091,3**тыс. рублей;     |  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Всего | **8091,3** | **707,5** | **750,0** | **832,9** | **835,9** | **800,0** | **800,0** | **800,0** | **800,0** | **865,2** | | бюджет муниципального образования «Глазовский район» | 8091,3 | **707,5** | **750,0** | **832,9** | **835,9** | **800,0** | **800,0** | **800,0** | **800,0** | **865,2** | | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | субсидии из бюджета Удмуртской Республики |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | субвенции из бюджета Удмуртской Республики |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | прочие межбюджетные трансферты из бюджета Удмуртской Республики |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | субвенции из бюджетов поселений |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | Средства бюджета Удмуртской Республики, планируемые к привлечению |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | Бюджеты поселений, входящих в состав муниципального образования «Глазовский район» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | Иные источники (прочие поступления в местный бюджет) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы, оценка планируемой эффективности ее реализации | -увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 51,3 процентов в общей численности населения Удмуртской Республики;  -укомплектованности БУЗ «Глазовская районная больница МЗ УР» кадрами медицинских работников;  - увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения до 70 лет. |

**2.1 ПОДПРОГРАММА**

**«Создание условий для развития физкультуры и спорта»**

**1.ПАСПОРТ**

Подпрограммы «Создание условий для развития физкультуры и спорта»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Создание условий для развития физкультуры и спорта Глазовского района» |
| Основание для разработки целевой программы | 1.Конституция РФ и УР, определяющая права граждан на занятие физкультурой и спортом.  2.Закон РФ от 4 декабря 2007 г№329 «О физической культуре и спорте в РФ»  3. Закон УР «О государственной молодежной политике»  4.Постановление Администрации Глазовского района от 24 февраля 2009 года №20 «Об утверждении Положения о разработке и реализации муниципальных целевых программ Глазовского района» |
| Заказчик целевой программы | Администрация муниципального образования «Глазовский район» |
| Разработчик программы | Отдел по культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту Управления по проектной деятельности, культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту  Администрации Глазовского района |
| Основные исполнители мероприятий программы | Отдел по культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту Управления по проектной деятельности, культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту  Администрации Глазовского района, тренеры-преподаватели районной детско-юношеской спортивной школы. |
| Основные цели | Формирование потребности населения Глазовского района в ведении здорового образа жизни, создание благоприятных условий для развития на селе массовых видов спорта, реализация спортивного потенциала населения района и привлечение к занятиям физической культурой и спортом, а также выявление и поддержка талантливой, спортивно-одаренной молодежи. |
| Координатор | Заместитель главы по социальным вопросам |
| Соисполнитель | Органы местного самоуправления |
| Цели прораммы | Устойчивое и динамичное развитие физической культуры и спорта в Удмуртской Республике, формирование у населения Удмуртской Республики потребности в здоровом образе жизни как неотъемлемой части физического и духовного развития. |
| Основные задачи муниципальной целевой программы | - создание условий для привлечения населения к активному здоровому образу жизни;  -Проведение соревнований и спартакиад среди всех слоев населения Глазовского района во всех возрастных группах по дисциплинам, включенным в республиканские сельские спортивные игры.  -Привлечение к занятиям физкультурой и спортом взрослого рабочего населения района (работников СПК, СХПК, КФХ и т.д.);  -Реализация мероприятий по обеспечению занятости подростков и молодежи в свободное время, отвлечение их от прогрессивных негативных влияний.  -Профориентационная работа среди учащихся по подготовке спортивных кадров;  -Укрепление материально-технической и методической базы: приобретение спортивного инвентаря, формы:   * формы по видам спорта; * лыжного инвентаря (лыжи, крепления, мази, палки); * мячей и формы для игровых видов спорта; * легкоатлетической формы.   - Содействие социальной адаптации и физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями.  - Повышение эффективности управления муниципальными финансами и использования муниципального имущества при реализации муниципальной программы.  - Внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» |
| Целевые индикаторы программы | 1. Единовременная пропускная способность объектов  спорта (уровень обеспеченности населения спорт.сооружениями), в процентах;  2. Доля граждан, систематически занимающихся  физической культурой и спортом, в общей численности  населения, в процентах;  3. Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом  4. Доля работников сферы физической культуры и спорта,  имеющих высшее профессиональное образование,  в общей численности работников сферы, в процентах;  отношение средней заработной платы педагогических  работников государственных (муниципальных)  учреждений дополнительного образования детей  в сфере физической культуры и спорта к средней  заработной плате учителей в Удмуртской Республике,  в процентах; |
| Сроки реализации программы | 2015-2024 годы. |
| Объем и источники финансирования подпрограммы | Необходимый объем финансирования подпрограммы (в тыс. рублях) составляет: **8060,7**тыс.руб   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | итого | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | | всего | **8060,7** | **704,5** | **747,0** | **829,9** | **832,9** | **797,0** | **797,0** | **797,0** | **797,0** | **862,0** | **896,4** | | Бюджет  Муниципального образования «Глазовский район» в том числе: | **8060,7** | **704,5** | **747,0** | **829,9** | **832,9** | **797,0** | **797,0** | **797,0** | **797,0** | **862,0** | **896,4** | | Иные источники | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| Ожидаемый конечный результат: | - улучшение условий для организации работы спортивных секций на территориях муниципальных образований;  - увеличение единовременной пропускной способности объектов спорта (уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями) до 45 процентов;  - развитие и укрепление материально-технической и методической базы спортивной школы и ее филиалов;  - улучшение организации и проведения работы по пропаганде здорового образа жизни;  - увеличение доли работников сферы физической культуры и спорта, имеющих высшее профессиональное образование, до 70 процентов в общей численности работников сферы;  - увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 51,3 процентов в общей численности населения Удмуртской Республики;   * Формирование сборных команд района по отдельным видам спорта из числа сильнейших спортсменов района. * Повышение конкурентоспособности спортсменов Глазовского района на региональном и федеральном уровне. |

**1Общая характеристика состояния, основные проблемы и перспективы развития сферы физической культуры и спорта**

На территории Глазовского района 11 сельских муниципальных образований. В каждом сельском поселении есть специалист по физкультуре и спорту. При главе сельского поселения создан совет по спорту. В каждом сельскохозяйственном предприятии есть специалист, который отвечает за спортивную работу.

Постановлением главы администрации утверждена «Муниципальная целевая комплексная программа «Физкультура и спорт Глазовского района 2011-2014 годы». Частично реализуются цели следующих программ: Районная целевая программа «По усилению борьбы с преступностью и профилактике правонарушений» в Глазовском районе, «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Глазовском районе на 2011-2015 гг.», «Молодежь Глазовского района» на 2009 – 2013 годы, Республиканская целевая программа "Формирование здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта в Удмуртской Республике на 2010 - 2014 годы".

Спортивно-массовая работа проводится во всех образовательных учреждениях: через школьные спортивные секции и дополнительное образование на имеющихся в населенных пунктах спортивных объектах. Охват обучающихся спортивными секциями в районе составляет 96,05%. Одним из важнейших компонентов внеклассной работы по физической культуре является формирование здорового образа жизни. Таким образом, совершенствуется система профилактики злоупотребления наркотическими веществами среди молодежи и несовершеннолетних.

На территории лыжной базы МОУ ДОД «ДЮСШ» проводятся такие соревнования как: первенство по лыжным гонкам спортсменов «ФСБ Приволжского федерального округа», Первенство России среди предприятий ТВЭЛ (атомиада), лыжные гонки на приз завода «Металлист», первенство промышленных предприятий г. Глазова, первенство среди муниципальных образований Глазовского района, тематические спортивные дни (День физкультурника, День молодежи, День деревни, День защиты детей, фестивали) и т.д. Проведение мероприятий подобного рода способствует поддержке интеллектуального творчества участников, формированию активной жизненной позиции, добросовестного отношения к участию в делах «малой Родины».

Ежегодно в районе проводится примерно 150 соревнований, по 25 видам спорта, участвуют все слои населения, включая дошкольников и детей школьного возраста.

С детьми старшего школьного возраста работает психолог. Используемые тесты помогают определить, есть ли у школьника вредные привычки, как он и, его близкое окружение к ним относится. Такая работа помогает оградить подростков от негативных влияний современной действительности.

В каждом муниципальном образовании при общеобразовательных школах есть спортивные залы и спортивные и детские площадки. В районе ежегодно проводятся зимние и летние сельские игры с привлечением всех сельских поселений, где принимают участие Главы сельских поселений, руководители предприятий и организаций, а также директора школ и большинство сотрудников.

С 2012 года проводится летняя и зимняя спартакиада среди ветеранов и людей с ограниченными возможностями, под девизом «Спорт-это сила!». Наши спортсмены активно принимают участие во всероссийских соревнованиях проводимых в городе Глазова и в Республике «Кросс нации», «Лыжня России» и многих других. Раз в два года на коллегии рассматриваются проблемы и изменения спортивной работы в сельском поселении.

Агропромышленный комплекс помогает в пропаганде здорового образа жизни, приобщения населения к физической культуре и поддержке спорта на селе. Стало традиций среди механизаторов и животноводов проведения конкурса по зимней и летней рыбалке.

В районе функционируют 1 спортивная школа и 7 ее филиалов. В сфере физической культуры и спорта работает 45 человек. В течение года проводятся соревнования для всех возрастных групп. Регулярно спортом занимаются более 37,7 % населения. Главная цель в деятельности отдела - создание условий для занятий спортом всех категорий граждан, без учета их возраста и материального достатка. Пропаганда физической культуры является незаменимым средством достижения основной цели. С помощью пропаганды появляется возможность доказывать значение физической культуры в воспитании подрастающего поколения, профилактике болезней, продлении активного долголетия, в борьбе с курением, алкоголизмом и другими негативными социальными явлениями. Основная задача пропаганды занятий физической культурой и спортом состоит в увеличении интереса к физическому совершенствованию, формирование в массовом сознании понимания жизненной необходимости физкультурно-спортивных занятий.

В настоящее время актуальными вопросами, требующими решения, для благоприятного развития физической культуры и спорта, являются следующие:

- отсутствие специалистов в сельских поселениях для систематического привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом;

- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры учреждений физической культуры и спорта для подготовки спортсменов высокого уровня, а также износ спортивных сооружений.

Реализация Программы позволит решать указанные проблемы и добиться значительного роста основных показателей развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Глазовский район» при максимально эффективном управлении финансами.

Можно выделить следующие основные преимущества программно-целевого метода работы:

- комплексный подход к решению проблемы;

- распределение полномочий и ответственности;

- эффективное планирование и мониторинг результатов реализации программы.

**2. Приоритеты, цели, задачи.**

Целью настоящей Программы является формирование системных мероприятий, направленных на создание условий для укрепления здоровья населения муниципального образования «Глазовский район, путем популяризации здорового образа жизни, поддержки талантливой молодежи для высших достижений профессионального спорта, развития инфраструктуры массового спорта, приобщения различных возрастных групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Способствовать достижению данной цели будет решение следующих задач:

- пропаганда и популяризация физической культуры и спорта;

- формирование у населения устойчивой мотивации физической активности к здоровому образу жизни;

- укрепление материально-технической базы муниципальных физкультурно-спортивных учреждений;

- создание оптимальных условий для достижения высоких спортивных результатов и подготовки спортивного резерва;

- реконструкция и строительство спортивных площадок, спортзалов школ, центров на территории сельских поселений Глазовского района;

- участие команды Глазовского района в федеральных и областных программах в сфере спорта.

- реализация проекта «ГТО Перезагрузка».

3. **Целевые показатели (индикаторы**

В результате реализации муниципальной подпрограммы ожидается увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом, улучшение спортивных результатов спортсменами района, выпускниками «Детско-юношеской спортивной школы»

В качестве целевых показателей (индикаторов) подпрограммы определены:

1.​ Доля граждан, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике.

Показатель характеризует охват физической культурой и спортом населения, занятого в экономике Удмуртской Республики.

2.​ Доля учащихся и студентов, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения.

Показатель характеризует охват физической культурой и спортом учащихся общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального образования, образовательных учреждений среднего профессионального образования.

3.​ Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения.

Показатель характеризует охват физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Показатель предусмотрен Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года.

Сведения о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) по годам реализации подпрограммы представлены в Приложении 1 к муниципальной программе.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:

1)​ доля граждан, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, составит 30,5 процента в общей численности населения, занятого в экономике;

2)​ доля учащихся и студентов, занимающихся физической культурой и спортом, увеличится до 70,5 процентов в общей численности данной категории населения;

3)​ доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличится до 5,9 процентов от общей численности данной категории лиц;

4) доля граждан систематически занимающихся физкультурой и спортом увеличится до 51,3 %.

Источниками получения информации по показателям являются: форма федерального государственного статистического наблюдения 1-ФК, годовой отчет в министерство физической культуры, спорта и туризма Удмуртской республики.

4. **Сроки и этапы реализации**

* 1. гг. без деления на этапы.

**5.Основные мероприятия**

Система мероприятий определяется основными целями и задачами Программы. План мероприятий Программы представлен в Приложении 2 к настоящей Программе.

В рамках программы основными мероприятиями считаются:

1. Участие в организации и проведение физкультурных и спортивных мероприятий Глазовского района, в рамках которых осуществляется: формирование Единого календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Удмуртской Республики;

Выполнение государственной работы "Участие в организации и (или) проведении физкультурных мероприятий и массовых спортивных соревнований";

Выполнение государственной работы "Участие в организации и (или) проведении официальных региональных (межмуниципальных) спортивных соревнований";

1. В 2015 году мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта в Удмуртской Республике, будут реализовываться как основные мероприятия подпрограммы.
2. Реализация мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) как комплекса мер по укреплению здоровья населения.
3. **Меры муниципального регулирования**

В рамках Программы меры государственного регулирования реализуются в соответствии с Положением о проведении республиканского смотра-конкурса на лучшую организацию спортивно-массовой работы в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике, утверждаемым постановлением Правительства Удмуртской Республики. Программой «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2015-2024 годы

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках программы муниципальные задания на оказание услуг не предусмотрены.

**8. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами.**

В целях реализации Программы отдел физкультуры и спорта муниципального образования «Глазовский район» отчитывается перед заказчиком программы (Администрацией Глазовского района), взаимодействует с органами местного самоуправления, профсоюзами, общественными и ветеранскими организациями. Для каждой организации отдел предоставляет методическое и техническое обеспечения для проведения соревнований и пропаганды здорового образа жизни и занятий физкультурой.

**9. Ресурсное обеспечение**

Финансирование мероприятий Подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета Глазовского района. Для финансирования мероприятий Программы в 2015 - 2024 годах необходимая сумма составляет 8060,7 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Необходимый объем финансирования подпрограммы (в тыс. рублях) составляет: **8060,7**тыс.руб   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | итого | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | | всего | **8060,7** | **704,5** | **747,0** | **829,9** | **832,9** | **797,0** | **797,0** | **797,0** | **797,0** | **862,0** | **896,4** | | Бюджет  Муниципального образования «Глазовский район» в том числе: | **8060,7** | **704,5** | **747,0** | **829,9** | **832,9** | **797,0** | **797,0** | **797,0** | **797,0** | **862,0** | **896,4** | | Иные источники | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | |

**10. Риски и меры по управлению рисками**

Организационные риски при достижении целей и задач Программы связаны с необходимостью взаимодействия сразу с несколькими структурными объединениями (исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления, спортивных федераций, образовательных организаций, работодателей, собственников спортивных объектов).

Меры по управлению организационными рисками:

- мониторинг реализации мероприятий подпрограммы; координация деятельности участников реализации подпрограммы;

- закрепление персональной ответственности за руководителями и специалистами исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики за достижение поставленных целей и задач.

Финансовые риски обусловлены возможностью сокращения ресурсного обеспечения Программы. Для управления рисками будут реализовываться меры по обоснованию необходимых средств на реализацию мероприятий подпрограммы в рамках бюджетного цикла, привлечению средств из внебюджетных источников.

Финансовые риски также связаны с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы. В качестве меры по управлению рисками предусматривается осуществление финансового контроля.

Кадровые риски связаны с недостатком квалифицированных кадров в сфере физической культуры и спорта. Мерами по управлению рисками являются подготовка и переподготовка кадров, повышение оплаты труда и социальных гарантий в отрасли

1. **Ожидаемые результаты и оценка эффективности.**

Ожидаемыми результатами являются:

- повышение степени информированности и уровня знаний различных категорий населения по вопросам физической культуры и спорта, здорового образа жизни;  
- увеличение числа лиц активного населения и лиц старшего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом;  
- увеличение числа лиц, занимающихся физической культурой самостоятельно;  
- формирование общественного мнения о необходимости ведения здорового образа жизни и потребности в систематических занятиях физической культурой и спортом (особенно среди молодежи).

- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

- увеличение доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

- увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

- увеличение количества штатных работников физической культуры и спорта (волонтёров);

- повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями;

- успешное выступление сборной команды на летних и зимних республиканских сельских играх.

- регулярность проведения спартакиад среди различных групп и категорий населения района;  
- выполнение норм всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» обучающимися и студентами образовательных учреждений;

**Подпрограмма**

**«Создание условий для оказания медицинской помощи населению, профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Создание условий для оказания медицинской помощи населению, профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» |
| Координатор | Заместитель главы Администрации муниципального образования «Глазовский район» по социальным вопросам |
| Ответственный исполнитель | Администрация МО «Глазовский район» |
| Соисполнители | Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская межрайонная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (по согласованию)  Управление по проектной деятельности, культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту Администрации Глазовского района  Управление образования Администрации муниципального образования «Глазовский район»;  Сектор по делам опеки, попечительства и семьи Управления образования Администрации муниципального образования «Глазовский район»;  Управление социальной защиты населения в городе Глазове (по согласованию);  Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации муниципального образования «Глазовский район» несовершеннолетних, по согласованию);  - отдел «Молодежный центр «Диалог» МБУК «Центр культуры и туризма Глазовского района» (по согласованию). |
| Цель | Создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с Территориальной программой Государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Глазовского района, формирование у населения мотивации к ведению здорового образа жизни. |
| Задачи | - привлечение молодых специалистов для работы в БУЗ УР «Глазовская районная больница МЗ УР» с целью обеспечения доступности и качества оказания медицинской помощи населению;  - повышение уровня санитарно-гигиенических знаний населения района;  - увеличение охвата населения различными формами профилактических мероприятий с целью проведения пропаганды здорового образа жизни  - создание эффективного межведомственного взаимодействия в вопросах охраны здоровья населения |
| Целевые показатели (индикаторы) | 1.Ожидаемая продолжительность жизни населения (лет).  2.Смертность от всех причин (число умерших на 1000 населения).  3.Младенческая смертность (случаев на 1000 родившихся живыми).  4.Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения).  5.Смертность от новообразований, в т. ч. злокачественных (на 100 тыс. нас.).  6.Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения).  7.Распространённость потребления табака среди взрослого населения (в процентах).  8.Охват диспансеризацией взрослого населения (в процентах).  9.Уровень информированности населения по вопросам профилактики сердечно- сосудистых заболеваний, онкологических заболеваний, туберкулеза (в процентах).  10.Охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез от общей численности населения  11.Смертность от самоубийств (на 100 тыс. населения). |
| Сроки и этапы реализации | 2015 – 2024 годы. Этапы реализации подпрограммы не выделяются |
| Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета муниципального образования «Глазовский район» | Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2015-2024 годы за счет средств МО «Глазовский район» составит 30,6 тыс. руб.  Сведения о ресурсном обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета МО «Глазовский район» по годам реализации муниципальной программы  ( в тыс. руб.)   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | итого | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | | **Всего** | **30,6** | **3,0** | **3,0** | **3,0** | **3,0** | **3,0** | **3,0** | **3,0** | **3,0** | **3,2** | **3,4** | | Бюджет муниципального образования «Глазовский район» | 30,6 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | **3,0** | **3,2** | **3,4** | | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | субвенции из бюджетов Удмуртской Республики | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | | Субвенции из бюджета Удмуртской Республики |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | иные межбюджетные трансферты из бюджета Удмуртской Республики, имеющие целевое назначение |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | субвенции из бюджетов муниципальных образований – сельских поселений |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | средства бюджета Удмуртской Республики, планируемые к привлечению |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности | - увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения до 70 лет;  - снижение смертности от всех причин до 12,6 на 1000 человек населения;  - снижение младенческой смертности до 4,0 на 1000 родившихся живыми;  - снижение смертности от болезней системы кровообращения 450 на 100 тыс. населения;  - снижение смертности от новообразований (в т. ч. злокачественных) до 132 на 100 тыс. населения;  - снижение смертности от туберкулеза до 11,6 на 100 тыс. населения;  - снижение распространенности потребления табака среди взрослого населения до 25,0 %;  - достижение охвата диспансеризацией взрослого населения до 30% от общей численности взрослого населения;  - повышение информированности населения по вопросам профилактики сердечно-сосудистых заболеваний, онкологических, туберкулеза до 75%;  - увеличение охвата профилактическими осмотрами на туберкулез до 80%;  - уменьшение смертности от самоубийств до 50 на 100 тыс. населения; |

**5.1.1. Характеристика состояния сферы социально – экономического развития, в рамках которой реализуется программа, в том числе основные проблемы.**

#### Демографическая и семейная политика

Таблица 1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **2012год**  **(факт)** | **2013год**  **(факт)** |
| Среднегодовая численность населения | тыс. чел. | 17,6 | 17,6 |
| Уровень рождаемости | на 1000 чел. населения | 17,0 | 14,4 |
| Уровень смертности | на 1000 чел. населения | 17,7 | 16,3 |
| Естественный прирост населения | на 1000 чел. населения | -0,7 | -1,9 |
| Уровень браков | на 1000 чел. населения | 4,6 | 4,1 |
| Уровень разводов | на 1000 чел. населения | 3 | 2,6 |
| Доля внебрачных рождений | % | 26 | 27,5 |
| Миграционный прирост | на 10 тыс. населения |  |  |
| Количество многодетных семей | семей | 256 | 273 |
| в т.ч. малообеспеченных многодетных семей | семей | 249 | 270 |

В 2013 году в Глазовском районе зарегистрировано рождение 214 детей. Показатель рождаемости в 2013 году составил - 14,4. Естественный прирост остается стабильно отрицательным. В 2013 году естественный прирост составил- (-1,9), в 2012 году - (-0,7). Показатель младенческой смертности составил - 7,9, в 2012 году -6,7. Показатель за 2013 год ниже базовых нормативных, но остаётся крайне нестабильным.

В 2013 году зарегистрировано 289 смертей. Смертность населения имеет тенденцию к снижению. В 2013 году умерло взрослого населения - 288 человек, 1 ребёнок, в том числе трудоспособного возраста – 83, (в 2012 году умерло – 307 человек, в том числе трудоспособного возраста - 89). Смертность составила в 2013 году - 16,3.

Среди причин смерти, высокая смертность сохраняется от болезней системы кровообращения. Особенно настораживает резкое увеличение смертности от инфаркта миокарда (6 смертей за 2013 год и 4 за 2012 год), высокая смертность от геморрагического инсульта и ишемического (9 смертей от геморрагического и 9 от ишемического за 2013 год).

В течение последних трёх лет шла небольшая тенденция к уменьшению смертности от заболеваний сердечно-сосудистой системы, но последние данные говорят о том, что данный показатель нестабильный и работа по снижению смертности от заболеваний сердечно-сосудистой системы проводится не эффективно. Недостаточно активно врачами общей практики проводится профилактика заболеваний сердечно-сосудистой системы, неэффективна работа школы здоровья артериальной гипертонии, также определённое значение имеет неправильная шифровка в справках о смерти.

Выросла в 1,5 раза смертность от бронхо - лёгочной патологии ( 2013 год ХОБЛ – 17 чел., от пневмонии – 3 чел., 2012 год: ХОБЛ – 11, от пневмонии – 2). Смертность от заболеваний ЖКТ хотя и снижается, но остаётся достаточно высокой. И в структуре причин смерти от ЖКТ почти 70% составляет цирроз печени и алкогольный цирроз печени.

Количество умерших в трудоспособном возрасте в абсолютных цифрах остаётся на протяжении ряда лет примерно на одном уровне. Показатель смертности в трудоспособном возрасте на 1000 населения за 2013 год составил - 8,6 (за 2012 год – 9,2 %; за 2011г - 10,0 %). Базовый годовой показатель на 1000 населения: 6,0 - 6,6. Данные на протяжении многих лет значительно превышают базовые показатели.

В 2013 году значительно выросла смертность в трудоспособном возрасте от заболеваний сердечно-сосудистой системы и составила – 28,9% от смертности в трудоспособном возрасте, рост показателя в сравнении с 2012 годом в 1,7 раза. Остаются высокие показатели смертности от травм, отравлений, внешних причин, а также от заболеваний желудочно-кишечного тракта.

С целью снижения показателей детской смертности, смертности в трудоспособном возрасте, создания условий для повышения уровня рождаемости учреждениями здравоохранения разработаны и реализуются планы мероприятий по снижению младенческой и детской смертности, по совершенствованию оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями, по снижению общей смертности и смертности лиц трудоспособного возраста среди населения Глазовского района.

#### Качественное и доступное здравоохранение

**Сеть учреждений и кадры**

Сеть учреждений здравоохранения представлена бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская РБ МЗ УР» на 442 койки на 2013 год, в том числе:

**-** центральная районная больница на 345 коек (282 койки круглосуточного пребывания, 63 коек дневного пребывания);

- 4 участковые больницы: Понинская участковая больница на 30 коек (7 круглосуточных коек, 10 коек дневного пребывания, 13 коек сестринского ухода); Дзякинская участковая больница на 20 коек (4 круглосуточных коек, 5 коек дневного пребывания, 11 коек сестринского ухода); Парзинская участковая больница на 27 коек (4 круглосуточных коек, 5 коек дневного пребывания, 18 коек сестринского ухода); Люмская участковая больница на 20 коек (3– круглосуточные койки, 5 коек дневного пребывания, 12 коек сестринского ухода);

- 2 врачебными амбулаториями (Октябрьская и Удмурт-Ключевская амбулатории);

- 28 фельдшерско-акушерских пунктов.

Согласно Территориальной программе государственных гарантий (далее ТПГГ) на оказание бесплатной медицинской помощи для БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» доведены объемы на 2013 год:

- стационарной помощи (круглосуточной) - 6207 койко-дней, выполнение плана койко-дней за 2013 год - на 101,3% (факт – 6287).

- план на койки дневного стационара в 2013 году- 8500 койко-дней, выполнение плана за 2013 год – 99,2% (факт – 8431).

В муниципальном образовании «Глазовский район» 54 койки сестринского ухода. Они востребованы на сегодняшний день и на них оказывается медицинская помощь населению города и района.

Обеспеченность врачебными кадрами на 10000 населения по состоянию на 31.12.2013 год и составляет 4,5. Доля лиц пенсионного возраста среди врачей - 25,0%.

Обеспеченность средним медицинским персоналом в медицинских организациях района на 10000 населения составляет 70,7. Среди средних медицинских работников доля лиц пенсионного возраста - 15%.

**Штаты БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР»**

**на конец отчетного периода (по данным отчетных форм №30).**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Учреждение** | **Число должностей в целом по учреждению** | | **В том числе в поликлинике** | | **Физических лиц** | |
| **штатные** | **занятые** | **штатные** | **занятые** | **В целом по организации** | **В т.ч. в пол-ке** |
| **Всего должностей:** |  |  |  |  |  |  |
| Район всего, в т.ч. | 921,5 | 921,0 | 476 | 475,5 | 643 | 348 |
| -ЦРБ | 796,75 | 796,25 | 383 | 382,5 | 541 | 278 |
| -УБ | 111,25 | 111,25 | 79,5 | 79,5 | 90 | 68 |
| -ВА | 13,5 | 13,5 | 13,5 | 13,5 | 12 | 12 |
| **В том числе врачи** |  |  |  |  |  |  |
| **Район всего, в т.ч.** | **258** | **258** | **136** | **136** | **141** | **84** |
| -ЦРБ | 243,25 | 243,25 | 124,5 | 124,5 | 133 | 76 |
| -УБ | 12,25 | 12,25 | 9 | 9 | 6 | 6 |
| -ВА | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2 | 2 |
| **В том числе средние медработники** |  |  |  |  |  |  |
| **Район всего, в т.ч.** | **663,5** | **663** | **340** | **339,5** | **494** | **274** |
| -ЦРБ | 553,5 | 553 | 258,5 | 258 | 400 | 202 |
| -УБ | 99,0 | 99,0 | 70,5 | 70,5 | 84 | 62 |
| -ВА | 11,0 | 11,0 | 11,0 | 11,0 | 10,0 | 10,0 |

Основными причинами не укомплектованности должностей физическими лицами являются:

- нежелание работать на селе,

- отсутствие жилья,

- отсутствие привлекательности проживания на селе (отсутствие инфраструктуры).

Администрацией БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» в целях подготовки и привлечения кадров на селе проводится работа:

- ежегодно в медицинскую Академию, медицинский колледж направляются выпускники школ г.Глазова, Глазовского района по целевым направлениям.

- в образовательных учреждениях района проходят уроки профориентации.

В соответствии с Законом Удмуртской Республики от 25 февраля 2014 года № 2 - РЗ «Об отдельных полномочиях органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан в Удмуртской Республике», который в соответствии со ст. 17 - Федерального Закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны здоровья граждан.

**5.1.2. Приоритеты, цели,**

**задачи в сфере реализации подпрограммы**

В соответствии с Федеральным Законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» реализация мер по профилактике заболеваний и формирование здорового образа жизни населения отнесена к приоритетам направления в сфере охраны здоровья граждан.

Целевые показатели реализации государственных программ по сохранению и укреплению здоровья населения России утверждены в майских Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и № 606 «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации».

К числу приоритета относится:

- необходимость преодоления безответственного отношения общества в вопросах здорового образа жизни и усиление внимания к сбережению здоровья

- создание условий для устойчивого повышения уровня жизни и состояния здоровья граждан, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, создание условий для вовлечения всех слоев населения к систематическим занятиям физкультурой и спортом, популяризация культуры здорового питания, спортивно-оздоровительные программы, профилактика алкоголизма, наркомании, противодействие потреблению табака.

Работа по этим направлениям позволит добиться положительных результатов для достижения целевых показателей, утвержденных майскими Указами Президента Российской Федерации.

**5.1.3. Целевые показатели (индикаторы)**

1. Ожидаемая продолжительность жизни (лет).

2. Смертность от всех причин (число умерших на 1000 населения). Показатель, характеризует демографическую обстановку в районе, состояние здоровья населения.

3. Младенческая смертность (случаев на 1000 родившихся живыми). Показатель характеризует уровень социально-экономического благополучия в районе.

4. Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения). Показатель отражает общую социально-экономическую обстановку, эффективность лечения и профилактики сердечно- сосудистых заболеваний в районе.

5. Смертность от новообразований, в т.ч. злокачественных (на 100 тыс. населения). Показатель характеризует качество проводимой профилактической работы по своевременному выявлению злокачественных заболеваний на ранних стадиях.

6. Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения).

7. Охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез (процент). Данные показатели (6,7) характеризуют уровень проводимой профилактической работы по предотвращению распространения туберкулеза в районе.

8. Распространенность потребления табака среди взрослого населения (процент). Показатель характеризует качество и эффективность проводимых мероприятий по профилактике курения.

9. Охват диспансеризацией взрослого населения (процент). Показатель отражает вовлеченность взрослого населения района в диспансеризацию определенных групп взрослого населения.

10. Уровень информированности населения по вопросам профилактики сердечно- сосудистых заболеваний, онкологических заболеваний, туберкулеза (процент).

11. Смертность от самоубийств (на 100 тыс. населения). Данный показатель отражает общую социально-экономическую обстановку в районе.

Сведения о целевых показателях и их значениях по годам реализации подпрограммы представлены в приложении 1.

**5.1.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется в 2015 - 2024 годах. Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

**5.1.5. Основные мероприятия**

Основные мероприятия реализуются в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 25 февраля 2014 года № 2-РЗ «Об отдельных полномочиях органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан в Удмуртской Республике» в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления».

Основные мероприятия реализуются совместно с БУЗ УР «Глазовская районная больница МЗ УР», Управлениями и отделами Администрации муниципального образования «Глазовский район».

Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием ответственного исполнителя, сроков реализации и непосредственных результатов представлен в приложении 2 к муниципальной подпрограмме.

**5.1.6. Меры муниципального регулирования**

* 1. **Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами**

В рамках подпрограммы осуществляется взаимодействие с Министерством здравоохранения Удмуртской Республики, БУЗ УР «Глазовская районная больница МЗ УР», Управлениями и Отделами Администрации МО «Глазовский район», общественными организациями района.

* 1. **Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Источниками ресурсного обеспечения подпрограммы являются средства бюджета МО «Глазовский район».

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы на 2015-2024 годы за счет средств бюджета МО «Глазовский район» составит: 30,6 тыс. руб.

Сведения о ресурсном обеспечении подпрограммы за счет средств бюджета МО «Глазовский район» по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | итого | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| **Всего** | **30,6** | **3,0** | **3,0** | **3,0** | **3,0** | **3,0** | **3,0** | **3,0** | **3,0** | **3,2** | **3,4** |
| Бюджет муниципального образования «Глазовский район» | 30,6 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | **3,0** | **3,2** | **3,4** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| субвенции из бюджетов Удмуртской Республики | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции из бюджета Удмуртской Республики |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| иные межбюджетные трансферты из бюджета Удмуртской Республики, имеющие целевое назначение |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| субвенции из бюджетов муниципальных образований – сельских поселений |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| средства бюджета Удмуртской Республики, планируемые к привлечению |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета МО «Глазовский район» сформировано:

На 2015-2024 годы в соответствии с проектом решения о бюджете МО «Глазовский район на 2018 и плановый период 2019-2024 годов»;

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета МО «Глазовский район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

* 1. **Риски и меры по управлению рисками.**

Финансовые риски.

Сокращение финансирования на реализацию подпрограммы приведет к невозможности выполнения поставленных задач в установленные сроки. Преодоление рисков может быть осуществлено путем сохранения устойчивого финансирования подпрограммы. В случае сокращения объема финансирования будет уточняться система мероприятий и целевых показателей (индикаторов) подпрограммы.

Финансовым риском также является нецелевое и (или) неэффективное использование бюджетных средств. Для минимизации риска будет осуществляться контроль использования бюджетных средств.

Организационные риски. В решении вопросов, связанных с реализацией подпрограммы, задействованы различные исполнители и соисполнители: БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР», Отдел культуры и молодежной политики; Управление образования; Отдел по делам опеки, попечительства, семьи и несовершеннолетних; Отдел социальной защиты населения Глазовского района;Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации муниципального образования «Глазовский район».

В связи с этим возникают риски неисполнения или ненадлежащего исполнения отдельных мероприятий подпрограммы отдельными ее соисполнителями и (или) участниками из-за низкой исполнительской дисциплины или слабой межведомственной и (или) межуровневой координации. Для минимизации риска будет осуществляться мониторинг реализации подпрограммы. Преодоление риска также будет осуществляться путем закрепления персональной ответственности за достижение целевых показателей (индикаторов) и конечных результатов реализации подпрограммы за руководителями.

Социально-психологические риски. Риск связан с низкой активностью населения, низким уровнем осознания необходимости ведения здорового образа жизни и сохранения собственного здоровья.

* 1. **5.1.7. Конечные результаты и оценка эффективности**

Реализация подпрограммы позволит создать возможности для создания условий по оказанию доступной и качественной медицинской помощи населению.

Основными конечными результатами реализации подпрограммы являются:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения до 70 лет;

- снижение смертности от всех причин до 12,6 на 1000 человек населения;

- снижение младенческой смертности до 4,0 на 1000 родившихся живыми;

- снижение смертности от болезней системы кровообращения 450 на 100 тыс. населения;

- снижение смертности от новообразований (в т. ч. злокачественных) до 132 на 100 тыс. населения;

- снижение смертности от туберкулеза до 11,6 на 100 тыс. населения;

- снижение распространенности потребления табака среди взрослого населения до 25,0 %;

- достижение охвата диспансеризацией взрослого населения 30% от общей численности взрослого населения;

- повышение информированности населения по вопросам профилактики сердечно-сосудистых заболеваний, онкологических, туберкулеза до 75%;

- увеличение охвата профилактическими осмотрами на туберкулез до 80%;

- уменьшение смертности от самоубийств до 50 на 100 тыс. населения.