



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГЛАЗОВСКИЙ РАЙОН»
«ГЛАЗ ЁРОС» МУНИЦИПАЛ КЫЛДЫТЭТЫСЬ ДЕПУТАТ КЕНЕШ**

**(ГЛАЗОВСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ)
(ГЛАЗ ЁРОСЛЭН ДЕПУТАТ КЕНЕШЕЗ)**

**Тринадцатая сессия Совета депутатов муниципального образования
«Глазовский район» второго созыва**

РЕШЕНИЕ

25 апреля 2013 года

№ 116

**Об информации Глазовской межрайонной
прокуратуры о состоянии законности и правопорядка
в Глазовском районе за второе полугодие 2012 года**

Заслушав информацию заместителя Глазовского межрайонного прокурора А.Ю. Бородовицына о состоянии законности и правопорядка в Глазовском районе за второе полугодие 2012 года, **Совет депутатов муниципального образования «Глазовский район» РЕШИЛ:**

Прилагаемую информацию заместителя Глазовского межрайонного прокурора А.Ю.Бородовицына о состоянии законности и правопорядка в Глазовском районе за второе полугодие 2012 года принять к сведению.

**Глава муниципального образования
« Глазовский район»**

Ю.Н.Дягелев

25 апреля 2013 года

Информация о стоянии законности и правопорядка в Глазовском районе за второе полугодие 2012 года.

По итогам 2012 года в Глазовском районе зарегистрировано 251 преступление (в 2011 году - 251), расследовано 186 преступлений (АППГ - 170), раскрываемость составила 0,4%, АППГ - 1,3%. В целом по Удмуртской Республике наблюдается снижение числа зарегистрированных преступлений, на территории Глазовского района ситуация в 2012 году осталась на уровне 2011 года.

В целом отмечается снижение преступлений корыстной направленности, которое произошло за счет снижения хищений чужого имущества краж из гаражей, садовых домиков, складов, баз, магазинов.

Снижено количество совершенных грабежей с 6 до 4, число разбоев с осталось на прежнем уровне - 0, кражи имущества увеличились с 111 до 142 (4,1%).

Выявлена тенденция к увеличению количества преступлений, совершенных неработающими гражданами (113 против 88 в 2011 году), а также несовершеннолетними (3 против 0 в 2011 году).

Значительному количеству лиц избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, данный показатель работы правоохранительных органов г. Глазова и Глазовского района из года в год растет в процентном отношении к числу уголовных дел, находящихся в производстве, что в свою очередь эффективно сказывается на снижении преступности, в первую очередь, уличной.

Среди приоритетных направлений деятельности важное место занимает **борьба с незаконным оборотом наркотиков**. Высокие темпы наркотизации населения являются одним из основных факторов, питающих криминальную среду и влияющие на рост общеуголовных деяний корыстно- насильственной направленности.

На поднадзорной территории наблюдается незначительный рост количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (97 против 94 АГТПГ), расследовано 53 преступления данной категории, процент раскрываемости составил — 64,6. Судами в сфере незаконного оборота наркотических средств в 2012 году рассмотрено более 30 уголовных дел с вынесением обвинительных приговоров.

Особую актуальность приобрел вопрос распространения на территории Глазовского района наркотического средства «дезоморфин», изготавливаемого из кодеинсодержащих лекарственных препаратов. В целях координации и определения общих задач работы в данном направлении необходимо на регулярной основе организовывать и проводить межведомственные координационные совещания руководителей правоохранительных органов города с приглашением представителей органов местного самоуправления и учреждений здравоохранения.

При заметном улучшении показателей в данном направлении, по-прежнему, требуется дальнейшая активизация сил и средств органов внутренних дел, наркоконтроля и федеральной службы безопасности.

Без сомнения следует обратить внимание на состояние дел в данной сфере в таких местах как развлекательные учреждения, проводить профилактику среди руководителей и организаторов заведений такого характера. Органам местного самоуправления Глазовского района следует обратить на эффективность работы антинаркотической комиссии, не формальное, а реальное исполнение поставленных задач. Принимать меры к реализации муниципальной целевой программы в сфере профилактики наркомании, в том числе среди несовершеннолетних, обеспечив при этом достаточность финансирования предусмотренных программой мероприятий, активизировать работу с информированием населения о вреде наркомании как социального и общественного явления.

Как показывает практика, преступления связанные с посягательством на имущество граждан, в основной своей массе совершают лица, употребляющие наркотические средства. Своевременное их изобличение и изоляция привела к приостановлению роста имущественных преступлений и дальнейшему их сокращению.

Между тем, необходимо усилить контроль за лицами, судимыми за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Вырастает степень доверия граждан к органам прокуратуры. Одним из таких показателей служит факт увеличения числа обращений граждан, организаций и учреждений, органов местного самоуправления и средств массовой информации. В 2012 года Глазовской межрайонной прокуратурой рассмотрено 1531 обращений граждан (АППГ— 1396).

Практически по каждой третьей жалобе приняты меры прокурорского реагирования. Во многих случаях граждане видят в органах прокуратуры единственный способ оперативного восстановления их нарушенных прав, верят в объективность и независимость в принятии решений, наказании виновных лиц.

В течение 2012 года в центре внимания Глазовской межрайонной прокуратуры находились **вопросы соблюдения социальных прав граждан,** создания безопасных условий их жизни.

Органами прокуратуры выявлено и устранено 1297 нарушений в сфере соблюдения прав и свобод граждан, в экономической сфере. В целях их устранения внесено 202 представления об устранении нарушений требований федерального законодательства (193 - АППГ), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 202 должностных лица (151 - АППГ), к административной ответственности по постановлениям прокурора привлечено 140 лиц (131 - АППГ), должностным лицам объявлены 104 предостережения о недопустимости нарушения закона (131- АППГ), опротестовано 199 незаконных правовых актов (195 - АППГ). По результатам рассмотрения постановлений прокурора в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ возбуждено 9 уголовных дел (9 - АППГ), экономические правоотношения были предметом защиты путем

обращения в арбитражный суд Удмуртской Республики с исковыми заявлениями, заявлениями о привлечении к административной ответственности 14 раз (14 — АППГ).

С положительной стороны можно отметить взаимодействие Глазовской межрайонной прокуратуры и органов местного самоуправления Глазовского района по изданию нормативных правовых актов. Заблаговременно Глазовским районным советом депутатов направляются проекты нормативных правовых актов, помощники прокурора систематически присутствуют на комиссиях по нормотворчеству, на сессиях Глазовского районного совета депутатов участвует прокурор, либо лица, его замещающие. Результатом данного взаимодействия стало значительное снижение количества опротестованных нормативных правовых актов, изданных органами местного самоуправления Глазовского района в истекшем периоде 2012 года.

Вместе с тем, заслуживает внимания вопрос организации взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственного контроля (надзора) и органами прокуратуры, которое должно, без сомнения, основываться на деловом сотрудничестве, взаимоуважении интересов, адекватном понимании целей и задач.

Органы прокуратуры должны сочетать надзорные действия с мерами информационно-разъяснительного характера, а органам местного самоуправления в свою очередь необходимо размещать на официальных сайтах в сети «Интернет» полную и достоверную информацию об их деятельности, в том числе муниципальных правовых актов. Целесообразно также видеться то, что за эту работу органам местного самоуправления следует определить ответственных должностных лиц. Неукоснительное соблюдение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» позволит не только более эффективно взаимодействовать органам местного самоуправления с органами государственной власти, даст возможность получения необходимых сведений в электронном виде, но будет являться способом роста доверия населения к органам власти.

Анализ мер прокурорского реагирования показывает, что их спектр достаточно широк и разнообразен. Глазовская межрайонная прокуратура оперативно реагировала на острые вызовы социально-экономической жизни.

Обеспечение законности в сфере реализации приоритетных национальных проектов по-прежнему остается одним из важных направлений работы Глазовской межрайонной прокуратуры.

Основным нарушением, выявленным Глазовской межрайонной прокуратурой в сфере реализации ПНП «Здоровье» в 2012 году, явилось несоблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства в деятельности фельдшерско-акушерских пунктов МБУЗ «Глазовская ЦРБ», расположенных на территории Глазовского района

Во втором полугодии 2012 года, как и в первом полугодии, Администрацией МО «Глазовский район» допускались нарушения при реализации ПНП «Доступное и

комфортное жилье - гражданам России», заключающиеся в не предоставлении жилых помещений лицам, имеющим право на их получение в соответствии с действующим законодательством, в связи с чем прокуратурой в суд направлено свыше 15 исковых заявлений о понуждении к предоставлению указанным лицам жилых помещений.

В сфере реализации ПНП «Развитие АПК» прокуратурой в 2012 году выявлены нарушения санитарно-ветеринарных правил при эксплуатации коровника в ООО «Чура». Руководитель общества привлечен к дисциплинарной ответственности в виде административного штрафа, внесено представление об устранении нарушений закона.

В сфере реализации приоритетного национального проекта «Образование» во втором полугодии 2012 года прокуратурой выявлены нарушения при начислении и выплате вознаграждения педагогическим работникам за классное руководство в деятельности МОУ «Дондыкарская СОШ».

В частности, прокуратурой опротестованы 2 приказа директора указанной школы, которыми изменены размеры вознаграждений за классное руководство педагогам с нарушением требований трудового законодательства.

Указанные нарушения в сфере реализации приоритетных национальных проектов свидетельствует о необходимости усиления контроля со стороны органов местного самоуправления Глазовского района в целях обеспечения прав и законных интересов граждан.

Необходимо отметить, что Глазовской межрайонной прокуратурой во втором полугодии 2012 года не выявлено нарушений в деятельности Администрации Глазовского района нарушений законодательства при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, что, несомненно, является положительной тенденцией на фоне увеличения выявляемых прокуратурой нарушений со стороны иных муниципальных и государственных заказчиков.

Во втором полугодии 2012 года проведена значительная работа в сфере прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства в части соблюдения прав граждан на оплату труда.

По информации Глазовского городского отдела государственной статистики по состоянию на 01.01.2013 задолженность по заработной плате в Глазовском районе отсутствует.

В 2012 году прокуратурой проведено 22 проверки, выявлено 390 нарушений закона, в целях устранения которых внесено 16 представлений, по результатам рассмотрения которых 14 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, принесено 12 протестов на незаконные правовые акты, которые рассмотрены и удовлетворены, направлено 328 заявлений о выдаче судебного приказа на общую сумму 3295 тыс. руб., из них удовлетворено 286 на сумму 2333 тыс. руб., в Глазовский районный суд подано 1 исковое заявление о выплате выходного пособия в связи с увольнением по сокращению штата работников, к административной ответственности привлечено 17 должностных лиц по ч.1 ст. 5.27 КоАП РФ.

Необходимо отметить, что во втором полугодии 2012 меры прокурорского реагирования по вопросу нарушения законодательства в сфере охраны труда к организациям и предприятиям Глазовского района не принимались, вопрос об обязанности хозяйствующих субъектов Глазовского района в судебном порядке проводить аттестацию рабочих мест прокуратурой не ставился.

Актуальным в настоящее время остается вопрос **экологической безопасности**. Допускаются нарушения природопользования, природоохранного законодательства и в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия. В Глазовскую межрайонную прокуратуру на системной основе поступает информация от должностных лиц Россельхознадзора, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Ростехнадзора.

Наиболее типичными являются нарушения, связанные с несоблюдением требований природоохранного законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления, невнесение или несвоевременное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, что влечет за собой не поступление денежных средств в соответствующий бюджет, отсутствие разрешений на осуществление отдельных видов деятельности и другие нарушения.

Во втором полугодии 2013 иски о понуждении в предоставлении расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду были поданы к ООО «Куб» и СПК «Заречный», требования прокурора удовлетворены.

В ходе проверки законности и полноты исполнения органами местного самоуправления сельских поселений требований законодательства при организации сбора и вывоза ТБО выявлены нарушения в деятельности администрации МО «Гулековское».

Так, межрайонной прокуратурой в ходе проведенной совместно с государственным инспектором УР по охране природы проверки установлено, что на территории МО «Гулековское» в котловане (овраге) у автомобильной дороги сообщением Удм. Ключи - Тукбулатово в 500-х метрах севернее д. Тук-булатово через дорогу от южной границы садового товарищества «Чистые пруды» имеется свалка с размещенными на ней твердыми бытовыми отходами. Данная свалка является несанкционированной, так как не включена в государственный реестр объектов размещения отходов.

Таким образом, администрацией МО «Гулековское» в нарушение ст. 13 Федерального закона №89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления», ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» ненадлежащим образом исполняются полномочия по организации сбора и вывоза ТБО с территории муниципального образования.

В связи с изложенным в отношении Главы администрации МО «Гулековское» возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.2 КоАП РФ. Кроме того, в Глазовский районный суд направлено исковое заявление о понуждении Администрации МО «Гулековское» к ликвидации вышеуказанной свалки, требования которого удовлетворены и исполнены муниципалитетом в добровольном порядке.

Таким образом, органам местного самоуправления необходимо оперативно реагировать на информацию о несанкционированных свалках ТБО, незамедлительно принимать меры к их ликвидации, а в последующем при наличии законных оснований взыскивать ущерб, причиненный окружающей среде.

Следует обратить внимание должностных лиц органов местного самоуправления Глазовского района о наметившейся негативной тенденции по вопросу своевременности рассмотрения **обращений граждан и юридических лиц в органы местной власти**.

Так, во втором полугодии 2012 к административной ответственности за нарушение сроков рассмотрения обращений граждан по ст. 5.59 КоАП мировым судом к административной ответственности в виде штрафа в размере 5 000 рублей к ответственности привлечена глава МО «Штанигуртское» Дорофеева Т.Е. и глава МО «Гулековское» Касаткин Е.Г.

Обеспечение прав граждан **в жилищно-коммунальном секторе** явилось одним из основных направлений надзорной деятельности Глазовской межрайонной прокуратуры. В целом за год в указанной сфере правоотношений выявлено свыше 50 нарушений закона. В основном в своих обращениях граждане затрагивают вопросы, касающиеся ненадлежащего содержания общего имущества многоквартирных домов, неправильным начислением платы за коммунальные услуги.

Во втором полугодии 2012 года большое внимание органами прокуратуры уделялось вопросам наличия задолженности управляющих организаций перед ресурсоснабжающими организациями за потребленные коммунальные ресурсы, а также мерам, принимаемым к ее погашению. По-прежнему предприятия ЖКХ, имея договорные отношения с организациями - поставщиками топливно-энергетических ресурсов, не выполняют взятые на себя обязательства и не надлежащим образом оплачивают потребленные энергоресурсы.

Кредиторскую задолженность за потребленные энергетические ресурсы имели следующие управляющие организации, осуществляющие свою деятельность на территории города Глазова: ООО «Свет», МУП «ЖКХ МО «Глазовский район», ООО «Диалог», ООО «Регионресурсы».

Причинами образования кредиторской задолженности явился рост размера дебиторской задолженности населения перед управляющими организациями, а также расчет платы за коммунальные ресурсы ресурсоснабжающими организациями исходя из нормативов потребления коммунальных ресурсов.

Образование задолженности ООО «Свет» связано с несвоевременной оплатой населением жилищно-коммунальных услуг, наличия задолженности организаций, в том числе бюджетных, за поставленные коммунальные услуги. По состоянию на 31.08.2012 задолженность населения составила 2119 тыс. руб., задолженность организаций - 114 тыс. руб., бюджетных организаций - 353 тыс. руб.

В целях взыскания дебиторской задолженности ООО «Свет» предпринимаются следующие меры: в судебном порядке с населения, имеющего задолженность за

поставленные коммунальные ресурсы, взыскано 388 тыс. руб., в стадии вступления в законную силу находятся решения суда о взыскании задолженности на сумму 72 тыс. руб.

Кроме того, в целях получения дополнительных доходов ООО «Свет» проводятся работы по снижению энергопотребления путем заключения энергосервисных договоров. В двух котельных ООО «Свет», где было проведено техническое перевооружение по энергосервисным договорам, объемы потребления электропотребления были снижены в 2 раза.

В настоящее время ООО «Свет» заключены договоры аренды муниципальных котельных в 6 населенных пунктах Глазовского района. Планируемые поступления от эксплуатации данных котельных в октябре 2012 года составляют 1700 тыс. руб., сбор с населения за жилищно-коммунальные услуги - 1450 тыс. руб.

Ранее проводимой прокурорской проверкой деятельности МУП «ЖКХ» МО «Глазовский район» установлено, что МУП «ЖКХ» МО «Глазовский район» необходимых мер к взысканию дебиторской задолженности не предпринимается, в связи с чем прокуратурой в адрес директору МУП «ЖКХ» Дементьева В.В. внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

В ходе проверок состояния расчетов управляющих организаций перед поставщиками коммунальных ресурсов изучена организация работы на предмет соблюдения требований постановления правительства Российской Федерации от 28.03.2012 №253 «О расчетах за коммунальные ресурсы». Проверкой установлено, что нарушение п. 5 Требований допускаются только в деятельности ООО «Диалог», которым плата за потребленную электрическую энергию осуществляется несвоевременно. По окончании 3-его квартала 2012 года у ООО «Диалог» имелась задолженность перед ОАО «УЭСК» по оплате за электрическую энергию в размере 25 188, 88 руб., которая погашена только 07.11.2012 платежным поручением №339.

В связи с выявлением указанных нарушений в адрес директора ООО «Диалог» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

Учитывая, что законодательство в сфере ЖКХ идет по пути обеспечения прозрачности расходов управляющих организаций перед населением, образование задолженности вызывает недовольство потребителей коммунальных услуг.

В целях снижения размера дебиторской задолженности населения перед управляющими организациями необходимо своевременно решать вопрос о взыскании задолженности в судебном порядке, выселении злостных неплательщиков из занимаемых жилых помещений в соответствии с требованиями ЖК РФ, проводить разъяснительную работу среди населения по вопросам задолженности за коммунальные ресурсы.

Кроме того, статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации на органы местного самоуправления возложена обязанность по осуществлению муниципального жилищного контроля в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом

субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Статьей 165 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, орган местного самоуправления на основании обращения собственников помещений в многоквартирном доме, председателя совета многоквартирного дома, органов управления товарищества собственников жилья либо органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива о невыполнении управляющей организацией своих обязательств, в пятидневный срок проводит внеплановую проверку деятельности управляющей организации.

Однако, несмотря на то, что указанные нормы закона действуют с июня 2011 года, до настоящего времени на муниципальном уровне не принято правовых актов, определяющих уполномоченные органы муниципального жилищного контроля, их полномочия и порядок деятельности, что в свою очередь делает невозможным реализацию указанных положений ст. 165 ЖК РФ в части проведения внеплановых проверок управляющих организаций.

При этом, проведение внеплановых проверок деятельности управляющих организаций при наличии заявлений граждан позволяет существенно улучшить эффективность работу управляющих организаций, наиболее оперативно реагировать на допускаемые ими нарушения.

В связи с изложенным, необходимо в кратчайшие сроки решить вопрос с определением уполномоченных органов муниципального жилищного контроля, установить на уровне муниципальных правовых актов их полномочия и порядок деятельности.

Особую значимость во втором полугодии 2012 года приобрели вопросы состояния жилых помещений. На основании судебных решений на Администрацию Глазовского района возложена обязанность по проведению капитального ремонта двухквартирного дома в с. Октябрьский (решение суда в законную силу не вступило), а также муниципальной квартиры в д. Золотаре- во Глазовского района. Следует отметить, что состояние указанных жилых помещений оценивалось межведомственной комиссией Глазовского района по оценке жилых помещений муниципального жилищного фонда. По результатам оценки приняты соответствующие решения. Однако действенных мер к их исполнению не принято.

Анализ работы межведомственных комиссий в целом показывает, что межведомственной комиссией принимаются решения о необходимости проведения в отношении таких домов капитального ремонта. Однако мероприятия по реализации таких решений не исполняются, действенных мер к улучшению качества жилищных условий граждан, проживающих в указанных домах, не предпринимается со ссылкой на отсутствие достаточного финансирования. Фактически принятые межведомственной комиссией решения остаются существовать исключительно на бумаге. Вместе с тем, подобное положение дел существенно нарушает права граждан на жилище, отвечающее требованиям безопасности, может повлечь за собой негативные последствия. Кроме того, в ряде случаев, встает вопрос

о целесообразности принятия решений о необходимости проведения капитального ремонта отдельных квартир в многоквартирных домах.

С учетом изложенного, представляется необходимым пересмотреть позицию по вопросу работы межведомственной комиссии в указанном направлении с учетом интересов граждан и реального состояния жилья.

В 2012 году усилен **надзор за соблюдением законодательства о государственной и муниципальной службе, о противодействии коррупции**. За 12 месяцев 2012 года Глазовской межрайонной прокуратурой в рассматриваемой сфере правоотношений выявлено более 80 нарушений закона, с целью устранения которых прокуратурой принимался весь спектр мер прокурорского реагирования.

Глазовской межрайонной прокуратурой на систематической основе проводятся проверки по соблюдению требований законодательства о противодействии коррупции при предоставлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного (муниципального) служащего, супруги (супруга), несовершеннолетних детей.

Во втором полугодии 2012 года прокуратурой проведена проверка деятельности органов местного самоуправления Глазовского района в статусе сельских поселений. По результатам проверки установлено, что Главами муниципальных образований 10 сельских поселений необоснованно начислена и получена премия в размере 25% от должностного оклада по итогам работы за месяц, чем муниципальным образованиям причинен материальный ущерб на общую сумму 59 000 руб. В целях взыскания необоснованно полученных денежных средств прокурором в суд направлено 10 исковых заявлений, которые на сегодняшний день рассмотрены. Производство по делу прекращено в связи с добровольным удовлетворением ответчиками требований прокурора, денежные средства возвращены в бюджет.

Глазовской межрайонной прокуратурой принимались меры **по прекращению деятельности игорных заведений**, действующих вопреки запрету, установленному федеральным и региональным законодательством.

Следует заметить, что в 2012 году существенно уменьшилось количество фактов осуществления незаконной игровой деятельности с использованием игровых автоматов.

Следует отметить деятельность Администрации Глазовского района, направленную на предупреждение использования жилых помещений не по назначению в целях размещения игровых автоматов и осуществления игровой деятельности. Так, в истекшем периоде 2012 года фактов использования жилья для размещения игрового оборудования на территории Глазовского района не установлено.

В сфере осуществления надзора за защитой прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) межрайонной прокуратурой выявлено 33 нарушения закона, объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения закона, внесено 6 представлений об устранении нарушений закона, к дисциплинарной ответственности привлечено 5

должностных лица, опротестовано 2 незаконных правовых акта, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

За истекший период 2012 в межрайонную прокуратуру поступило 8 заявлений о согласовании проведения внеплановой проверки. Решение о согласовании принято только по обращению ТО Управления Роспотребнадзора в г. Глазове, в остальных случаях отказано в связи с отсутствием оснований. Соотношение количества отказов в согласовании к количеству поступивших заявлений о согласовании внеплановых выездных проверок (в процентах) - 87,5%. Решения Глазовского межрайонного прокурора об отказе в согласовании проведения внеплановых проверок и о согласовании проведения внеплановых проверок вышестоящему прокурору или в суд не обжаловались.

В свою очередь, органам местного самоуправления следует обратить внимание на неукоснительное исполнение и соблюдение Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего в Российской Федерации», осуществлять реализацию муниципальной целевой программы развития субъектов малого и среднего бизнеса эффективно, оказывая поддержку указанным субъектам в виде имущественных и материальных льгот, снижение административных барьеров к осуществлению ими экономической деятельности.

Не теряют своей актуальности вопросы борьбы с терроризмом и тем более противодействию распространения экстремизма.

В рамках осуществления надзора за соблюдением законодательства в данной сфере прокуратурой проведено 30 проверок, выявлено 57 нарушений закона, внесено 10 представлений (2 представления не рассмотрены), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц, вынесено 7 постановлений по делу об административном правонарушении, которые рассмотрены, объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения закона, в суд подано 5 исковых заявлений, 4 иска рассмотрены и удовлетворены.

На территории г.Глазова проживают представители различных народностей, конфессий и этнических групп, действуют различные религиозные организации и общественные объединения.

Политичность и многоконфессиональность населения притягивает различные деструктивные организации, которые активно используют религию для достижения противоправных целей, зарождения и распространения в многонациональной среде раскола и дестабилизации.

Ни в коем случае не умаляя роль правоохранительной деятельности в этой сфере, очевидно, что общей задачей должны стать формирование системы долгосрочных мер социальной профилактики этих негативных проявлений, адекватная политика в области образования, просвещения и идеологии.

Особый упор должен быть сделан на работу с молодежью, которая в настоящих условиях, отсутствия жизненного опыта наиболее остро реагирует на «проповедников», легко поддается влиянию. Тем более высокой становится роль, в том числе и органов

местного самоуправления, по вопросу создания нормальной безконфликтной обстановке на территории города, формирование правильного понимания у населения тех или иных традиций разных народов, проживание в духе взаимного уважения.

Глазовской межрайонной прокуратурой принят комплекс мер, направленных на совершенствование деятельности межведомственной функции органов прокуратуры по вопросу противодействия терроризму и экстремизму.

В частности, проведено расширенное заседание указанной группы при участии представителей различных религий и общественных организаций: «Одлар Юрду», Храм Преображения в г.Глазове, общество армян в г.Глазове, Имам г.Глазова, немецкое сообщество «Виденбург», а также представители органов местного самоуправления, правоохранительных органов г.Глазова и Глазовского района. В рамках указанного заседания сделан вывод всеми участниками о недостаточности финансирования мероприятий в сфере межнационального образования и просвещения населения, недостаточности освещения в СМИ указанных вопросов.

Во втором полугодии 2012 прокуратурой проведена проверка ММО МВД России «Глазовский» на предмет соблюдения законодательства в рассматриваемой сфере, по результатам которой начальнику ММО МВД России «Глазовский» внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму, экстремисткой деятельности, в том числе в части ведения паспортов административных участков, закрепленных за участковыми уполномоченными ОУПП и ПДН ММО МВД России «Глазовский», по результатам рассмотрения которого 2 должностных лица органа полиции привлечены к дисциплинарной ответственности.

Помимо этого, Глазовским межрайонным прокурором поданы иски в интересах неопределенного круга лиц по обязанности ряда детских учреждений оградить территорию земельных участков забором высотой 1,2 - 1,5 м. или зелеными насаждениями (например, МОУ «Октябрьская СОШ»).

Таким образом, органам местного самоуправления г.Глазова следует уделить особое внимание, принимать все меры к решению задач в сфере противодействия терроризму, недопущению распространения и проявлений экстремизма на поднадзорной территории, рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании мероприятий в сфере межэтнических отношений.

Работа по защите прав несовершеннолетних.

Глазовской межрайонной прокуратурой в 2012 году осуществлялась систематическая работа по укреплению законности в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, как во втором полугодии 2012 года, прокурором продолжена практика по предъявлению исковых заявлений в защиту жилищных прав детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Всего в 2012 году прокурором в суд направлено 16 исков о понуждении к предоставлению жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без

попечения родителей, все исковые заявления прокурора удовлетворены судом в полном объеме.

Во втором полугодии 2012 года прокурором проведена проверка готовности образовательных учреждений к новому учебному году, в ходе которой выявлено, что практически все образовательные учреждения Глазовского района приняты к новому 2012-2013 учебному году с нарушениями требований пожарной безопасности, что является недопустимым.

Кроме того, межрайонным прокурором во втором полугодии 2012 года проведена проверка исполнения законодательства о безопасности дорожного движения при организации перевозок детей по маршрутам школьных автобусов.

Проведенной проверкой установлено, что эксплуатационное состояние школьных автобусных маршрутов не в полной мере соответствует требованиям безопасности дорожного движения: имеются выбоины на проезжей части, необходимо установить или заменить дорожные знаки, установить водоотвод и другое.

В связи с этим, при подготовке образовательных учреждений и школьных автобусных маршрутов к новому учебному 2013-2014 учебному году необходимо устранить имеющиеся нарушения требований пожарной безопасности и безопасности дорожного движения, не допускать фактов принятия образовательных учреждений к новому учебному году с нарушениями требований пожарной безопасности, санитарных норм и правил.

Следует также отметить, что административная практика Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации МО «Глазовский район» требует совершенствования.

Так, в 2012 году межрайонным прокурором обращено внимание на законность постановлений о привлечении несовершеннолетних к административной ответственности, вынесенных Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации МО «Глазовский район». Выявлено 9 незаконных постановлений Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации МО «Глазовский район», в Глазовский районный суд направлено 9 протестов, которые судом рассмотрены и удовлетворены.

Межрайонной прокуратурой продолжено проведение проверок исполнения предпринимателями и юридическими лицами требований Федерального закона РФ от 10.07.2001 № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака» в части запрета розничной продажи табачных изделий на расстоянии ближе 100 метров от границ территории образовательных учреждений.

По результатам проведенных проверок возбуждено 1 производство по делу об административном правонарушении по ст. 14.2 КоАП РФ в отношении 1 продавца магазина, который в нарушение запрета работодателя осуществлял розничную продажу табачных изделий на расстоянии менее 100 метров от границ образовательного

учреждения (магазин «Лега» ООО «Промаг-росоюз», расположенный по адресу: Глазовский район, Дом отдыха «Чепца»,5).

Кроме того, межрайонной прокуратурой во втором полугодии 2012 года выявлялись нарушения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, об образовании и т.д.

Администрации МО «Глазовский» район следует особое внимание уделить вопросам безопасности людей на водных объектах, в местах массового пребывания людей, в особенности несовершеннолетних.

Небезызвестен случай получения тяжелой травмы несовершеннолетней Ивановой А.Д. 30.11.2006 г.р. при катании с гор в районе д.Адам Глазовского района. Прокуратурой по данному факту проведена проверка, в ходе которой установлено следующее.

Так, в нарушение ст. 39 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», п. 42 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 26.06.2012 N 504, ст. 20 Земельного кодекса РФ МОУ ДОД «Детско-юношеская школа» до настоящего времени не предоставлен земельный участок для организации образовательного процесса, что влечет нарушение прав несовершеннолетних на образование.

Кроме того, проведенной проверкой установлено, что МОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа» оказывает платные услуги населению - прокат инвентаря для зимнего отдыха, в том числе лыж, сноупланов.

Между тем, условий для использования сданного в прокат инвентаря (сноупланов) МОУ ДОД ДЮСШ не создано, а именно: отсутствуют оборудованные для катания на сноупланах горки, соблюдение техники безопасности катающимися не контролируется.

Указанное связано, в том числе, с отсутствием у образовательного учреждения земельного участка, предоставленного в соответствии с законодательством, на котором МОУ ДОД «ДЮСШ» могло бы создать условия для использования инвентаря, предоставляемого населению.

Учредителем в лице Администрации МО «Глазовский район» не осуществляется контроль за оказанием платных услуг МОУ ДОД ДЮСШ. Так, в соответствии с п. 4.2 Положения о порядке предоставления дополнительных платных услуг в МОУ ДОД «ДЮСШ» исполнитель обязан создать условия для оказания платных услуг.

При отсутствии условий для использования сданного в прокат инвентаря, директор МОУ ДОД «ДЮСШ» Поздеев А.А. разместил рекламу на радиостанции о предоставлении услуг, в том числе, по прокату инвентаря для зимнего отдыха. Указанное, в свою очередь, способствовало притоку граждан на необорудованные, а значит опасные для жизни и здоровья, горки в районе д. Адам.

Отсутствие оборудованных для катания горок при наличии предложения по предоставлению в прокат сноупланов привело к тому, что 06.01.2013 несовершеннолетний

ребенок, 2006 года рождения, получил тяжелые травмы при катании на необорудованной горке в районе д. Адам Глазовского района.

В свою очередь, Администрацией МО «Глазовский район» в нарушение требований п. 11 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ не принято мер к организации отдыха детей в каникулярное время на территории стихийно сложившегося места отдыха населения, в том числе несовершеннолетних, вблизи д. Адам Глазовского района.

В связи с выявленными нарушениями закона в адрес Главы МО «Глазовский район» прокуратурой внесено представление об устранении нарушений законодательства, способствовавшего тяжелому травмированию несовершеннолетней.

Таким образом, Администрации Глазовского района необходимо взять на контроль вопросы безопасности жизнедеятельности граждан в местах их массового пребывания.

В целом, в 2012 году по результатам прокурорских проверок при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи выявлено 427 нарушений закона, внесено 62 представления (АППГ - 60); к дисциплинарной ответственности привлечено 63 должностных лица (АППГ - 60); к административной ответственности привлечено 17 должностных лица (АППГ - 15); опротестовано 72 незаконных правовых акта (АППГ - 74); предостережено о недопустимости нарушения закона 20 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей (АППГ - 35); в суд направлено 63 исковых заявления (АППГ - 68); возбуждено 1 уголовное дело (АППГ - 0).

Участие прокуратуры в гражданском судопроизводстве.

В 2012 году Глазовской межрайонной прокуратурой в интересах граждан и неопределенного круга лиц направлено в суд 101 исковое заявление (заявление). В анализируемый период времени межрайонной прокуратурой подано 16 исковых заявлений в защиту жилищных прав лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Лица, в интересах которых обратился прокурор в суд, состоят на учете в Администрации МО «Глазовский район» как нуждающиеся в получении жилых помещений, право на его получение у них возникло, однако до настоящего времени жилое помещение не предоставлено. В настоящее время все исковые заявления удовлетворены. Кроме того, в целях обеспечения безопасности детей во время нахождения на территории образовательных учреждений судом удовлетворено исковое заявление прокурора к МОУ «Октябрьская СОШ» об ограждении территории школы забором. Срок на исполнение решения суда судом установлен до 01 июня 2013 года. Также прокурором предъявлено исковое заявление о лишении родительских прав лица, уклоняющегося от воспитания несовершеннолетних детей, которое рассмотрено и удовлетворено.

По результатам рассмотрения обращений граждан на неисполнение Администрациями местных поселений обязанности по освещению муниципальных образований в ночное время прокурором предъявлены в суд заявления к МО «Адамское». Решением суда обязанность по организации уличного освещения возложена на МО «Адамское», решение в настоящее время не исполнено, в связи с чем прокурором в суд направлено заявление о выдаче исполнительного листа.

По результатам проведения проверки природоохранного законодательства на территории МО «Гулековское» выявлена несанкционированная свалка мусора в д. Тукбулатово. В целях немедленного устранения выявленных нарушений в суд направлено исковое заявление о ликвидации несанкционированной свалки. Требования прокурора судом признаны обоснованными, исковое заявление удовлетворено. В настоящее время решение суда исполнено, свалка ликвидирована.

В целях понуждения организаций к соблюдению природоохранного законодательства налажено взаимодействие с Управлением Росприроднадзора УР, которое ежеквартально направляет сведения о субъектах, не предоставляющих расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду. В 2012 году предъявлено 12 заявлений о понуждении организаций к предоставлению расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду, которые рассмотрены и удовлетворены.

В истекшем году прокурор дважды обращался в суд к Администрации района с требованием о проведении капитального ремонта жилых помещений. Так, в защиту прав жителей п. Октябрьский принято решение о направлении в суд искового заявления о понуждении Администрации района к проведению капитального ремонта многоквартирного дома. Администрация района с требованиями прокурора не согласилась, однако по результатам рассмотрения искового заявления принято решение о его удовлетворении. В настоящее время решение суда в законную силу не вступило. Напротив, при рассмотрении иска о проведении капитального ремонта квартиры Головизниных в д. Золотарево Администрация признала требования, решение суда вступило в законную силу, срок исполнения решения не истек.

В ходе проведения проверки деятельности органов местного самоуправления сельских поселений выявлены нарушения в части начисления премиальных выплат главам местных администраций. В соответствии с положениями Уставов сельских муниципальных образований, премиальные выплаты производятся на основании решения Совета депутатов, то есть представительного органа местного самоуправления. В нарушение указанных требований решение о выплате премий главам местных администраций принимались исполнительными органами местного самоуправления. В связи с изложенным прокурором предъявлено 10 заявлений о взыскании незаконно начисленных премиальных выплат. Все заявления рассмотрены, удовлетворены в добровольном порядке. На момент рассмотрения дел в суде выплаченные премии на сумму 59 000 рублей главы возвратили в кассу муниципальных образований.

Активно ведется работа в рамках исполнения законодательства о профилактике распространения туберкулеза на территории района. К лицам, страдающим заразной (открытой) формой туберкулеза и уклоняющимся от прохождения лечения, в суд предъявлено 3 заявления о принудительной госпитализации в противотуберкулезный диспансер. Все заявления судом удовлетворены, в настоящее время указанные граждане проходят лечение у врачей-специалистов (фтизиатров).

Работа Глазовской межрайонной прокуратурой по защите прав граждан

и неопределенного круга лиц в судебном порядке будет продолжаться в текущем году.

Участие в уголовном судопроизводстве. Статистические данные рассмотрения уголовных дел судами и участия в них прокуроров свидетельствуют о том, что нагрузка на суд и прокуроров в части рассмотрения уголовных дел по сравнению с аналогичным месяцем прошлого года увеличилась, хотя ранее, начиная с 2006 и по 2011 годы снижалась. Так, за 12 месяцев 2012 года Глазовским городским и мировыми судами г. Глазова и Глазовского района рассмотрено 516 уголовных дел, в текущем году — 614, с постановлением приговора в 2011 году всего рассмотрено 375 уголовных дел, из них 247 - Глазовским районным, 127- мировыми судами, в текущем году судами рассмотрено с приговором 470 уголовных дел, в том числе федеральным судом 326, мировым — 144.

По уголовным делам решения о прекращении обсуждались с заместителем прокурора, по всем оснований обжалования постановлений нет: возмещен вред, имелось ходатайство потерпевшего, другие обстоятельства, предусмотренные ст.25 УПК РФ.

За аналогичный период прошлого года судом прекращено 79 уголовных дел в отношении 104 лиц, что в процентном соотношении соответствует этому же показателю текущего года, что представляется положительным моментом. Процент прекращаемости уголовных дел в текущем году составил 16,6 % (в АППГ — 16,3 %).

В ходе рассмотрения уголовных дел в особом порядке в ноябре 2012 г. составил 352 из 470 дел, что составило 79,3 %, в прошлом году 286 из 366, что составляет 74 %. Указанные сведения свидетельствуют о широком применении УПК РФ в редакции 2002 года. Вместе с тем, говорят и о негативной тенденции: при непризнании вины обвиняемым дела в суд не направляются, с учетом рассмотрения дел об особо тяжких преступлениях, несовершеннолетних, по которым особо порядка проведено быть не может, по 90 % расследованных и раскрытых дел обвиняемые полностью признавали вину в инкриминируемых преступлениях, что маловероятно. Данная негативная тенденция сложилась достаточно устойчиво: в ноябре 2012 года все 35 уголовных дел, рассмотренных федеральным районным и мировым судом рассмотрены в особом порядке в отношении одного осужденного, что свидетельствует о непоступлении в суд дел о групповой преступности, преступлениях несовершеннолетних и об особо тяжких преступлениях, при том, что общий рост преступлений свидетельствует о наличии данных деяний в действительности.

Обобщая статистические данные карательной практики указанного отчетного периода можно высказаться о существенных изменениях в назначении наказания: в ноябре 2012 г., как и в 2011 году: из 615 осужденного 173 направлены в места лишения свободы, процент карательной практики равнялся 32, в прошлом году 151 из 421, процент карательной практики составил 34.

Указанные данные свидетельствуют о гуманизации позиции судей, подхода гособвинителей к назначению наказаний, что требует отдельного обсуждения (примерно в 2 раза снизился показатель лиц, направленных в места лишения свободы).

В сфере надзора за соблюдением судами при рассмотрении уголовных дел конституционных прав граждан какие-либо акты прокурорского реагирования в суд не вносились, их жалобы об этом не удовлетворялись.

Фактов возмещения вреда причиненного незаконным уголовным преследованием в текущем году не было. В прошлом - имелся факт удовлетворения требований Семакина в связи с затратами по оплате услуг адвоката и явке к месту суда. Прокурором обжаловалось судебное решение, однако оставлено без удовлетворения.

В 2011-2012 годах не имелось фактов вынесения оправдательных приговоров, отказов от обвинения.

В 2012 году отмечается рост рецидивной и повторной преступности, также отсутствие исправительного эффекта наказаний, не связанных с лишением свободы в виде обязательных, исправительных работ и других.

Устранение перечисленных проблем и нарушений закона возможно только в тесном взаимодействии правоохранительных органов, органов местного самоуправления и населения. В свою очередь Глазовская межрайонная прокуратура и впредь будет строить свою деятельность таким образом, чтобы надзорными средствами добиваться строгого и неукоснительного соблюдения законов.

В связи с изложенным:

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящую информацию на ближайшем заседании Глазовского районного Совета депутатов.
2. Органам местного самоуправления продолжить работу по недопущению создания административных барьеров в деятельности хозяйственных субъектов. Активизировать работу по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Глазовского района, эффективности реализации муниципальной целевой программы по поддержке и развитию субъектов предпринимательской деятельности.
3. Рассмотреть вопрос о возможности увеличения размера финансирования из местного бюджета мероприятий, направленных на противодействие распространению наркомании, алкоголизации населения. Применять меры к увеличению эффективности работы антинаркотической комиссии Глазовского района.

4. Рассмотреть вопрос о возможности увеличения размера финансирования из местного бюджета мероприятий, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, проведение капитального ремонта, приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В том числе в целях исполнения вступивших в законную силу судебных решений.

5. Принять меры к надлежащей организации и проведению контроля за деятельностью управляющих компаний в сфере ЖКХ.

6. Пересмотреть работу межведомственной комиссии МО «Глазовский район» с учетом интересов граждан и реального состояния муниципального жилья. Принять меры к приведению муниципальных правовых актов Глазовского района Жилищному Кодексу РФ, на муниципальном уровне принять муниципальные правовые акты, определяющие уполномоченный орган муниципального жилищного контроля, его полномочия, порядок деятельности.

7. В полном объеме обеспечить финансирование принятых программ по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений, по противодействию терроризму и экстремизму. Особое внимание обратить на работу в сфере противодействия экстремистской деятельности и проявлений ее среди молодежи. Более эффективно задействовать информационные ресурсы. Продумать концепцию регулярных тематических выступлений, передач, рубрик в СМИ с разъяснением позиций национальной и расовой терпимости. Консолидировать силы, наладить взаимодействие органов власти, правоохранительных органов, духовенства. Общественных организаций, образовательных учреждений и СМИ в вопросе противодействия экстремизму.

8. Обеспечить исполнение решения суда о возложении обязанности по проведению ремонтных работ канализационной сети в с.Понино Глазовского района, предпринять меры по своевременному финансированию выполнения указанных работ. Принять меры к недопущению приведения канализационных сетей в надлежащее состояние в будущем.

9. Всем органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принять дополнительные меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом ²⁰ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

10. Принять меры к обеспечению безопасности жизнедеятельности людей в местах их массового пребывания на территории Глазовского района, при этом особое внимание уделить вопросам оборудования водных объектов в летний период времени, а в зимний - места отдыха в районе д.Адам и д.Колевой Глазовского района.

11. Продолжить работу по направлению проектов нормативных правовых актов, издаваемых Глазовским районным Советом депутатов и Администрацией Глазовского района в Глазовскую межрайонную прокуратуру ^v а также по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

12. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований природоохранного законодательства, в том числе по не допущению организации несанкционированных свалок на территории Глазовского района, своевременности внесения органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и предприятиями платы за негативное воздействие на окружающую среду.

13. Обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности муниципальными учреждениями здравоохранения, образования и социальными учреждениями, обратив особое внимание на исполнение предписаний контролирующих органов.

14. О результатах рассмотрения информации о состоянии законности в Глазовском районе за второе полугодие 2012 года и принятых мерах прошу сообщить в Глазовскую межрайонную прокуратуру в письменной форме в течение месяца со дня рассмотрения.

