**Пояснительная записка**

**к проекту бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 год**

Настоящая пояснительная записка содержит информацию об основных подходах, применяемых при формировании доходной, расходной частей бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское», а также источников финансирования дефицита бюджета на 2016 год.

Проект Решения «О бюджете муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 год подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Верхнебогатырское».

В текущей макроэкономической ситуации, в связи с высокой степенью неопределенности перспектив социально-экономического развития на федеральном уровне принято решение о составлении и утверждении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации только на 2016 год.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства определена структура и содержание проекта бюджета, установлен перечень основных характеристик бюджета (объем доходов, расходов, дефицит бюджета).

В основу формирования проекта бюджета положены следующие нормативные правовые актыРоссийской Федерации, Удмуртской Республики и муниципального образования «Глазовский район»:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года;

- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596-606, от 1 июня 2012 года №761, от 28 декабря 2012 года №1688 (далее - Указы Президента от Российской Федерации от 7 мая 2012 года);

- Закон Удмуртской Республики от 21 ноября 2006 года № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике»;

- Постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 18 сентября 2015 года № 119.3 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Глазовский район» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

- Постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 9 ноября 2015 года № 138.1 «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Глазовский район» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

Расходы проекта бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 годы сформированы в соответствии со следующими целями и задачами:

- обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское»;

- обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая  
2012 года;

- первоочередное обеспечение действующих расходных обязательств  
муниципального образования «Верхнебогатырское»;

- исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств, в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций, с учетом критериев адресности и нуждаемости.

Формирование расходной части проекта бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 осуществлялось на основании разработанных управлением финансов Администрации муниципального образования «Глазовский район» основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Глазовский район» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», с учетом следующих подходов:

\*​ Определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016  
годы на основе утвержденных Решением Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

\*​ Корректировка «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016 год с учетом:

- сохранения тарифов страховых взносов в государственные  
внебюджетные фонды в размере 30,2%;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований, сокращенных в 2015 году решениями Совета депутатов муниципального образования «Верхнебогатырское» о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;

- уточнения объема ассигнований, направляемых на исполнение публичных обязательств, в связи с изменением количества получателей;

- планирования расходов на уплату налога на имущество организаций и земельного налога в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации и Удмуртской Республики исходя из среднегодовой стоимости имущества и кадастровой стоимости земельных участков;

- поступления целевых средств.

При разработке доходной базы бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 год учтены:

- исполнение доходов бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» в текущем году;

- прогноз социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Глазовский район» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

\*​ - прогнозные показатели главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское».

Исходя из вышеизложенных принципов и прогнозных условий социально-экономического развития муниципального образования «Верхнебогатырское», определены основные параметры бюджета **на 2016 год**:

доходы в сумме 4259,5 тыс. рублей;

расходы в сумме 4272,5 тыс. рублей;

дефицит в сумме 13,0 тыс. рублей.

**Доходы бюджета**

Прогнозирование доходов бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 год осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Верхнебогатырское», с учётом основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Глазовский район» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

По проекту бюджета поселения доходы на 2016 год определены в сумме 4259,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 690,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 3569,5 тыс. рублей.

**Налог на доходы физических лиц**

В соответствии с главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая ставка установлена в размере 13%. Норматив отчисления в бюджет поселения составляет 2%.

Поступление налога на доходы физических лиц на 2016 год прогнозируется в бюджет поселения в сумме 149,0 тыс. рублей, с учетом ожидаемого поступления налога в 2015 году и роста фонда оплаты труда работников 109,1%.

**Единый сельскохозяйственный налог**

Поступление единого сельскохозяйственного налога прогнозируется на 2016 год в бюджет поселения в сумме 19,0 тыс. рублей, в соответствии с главой 26.1 Налогового Кодекса Российской Федерации. Норматив отчисления в бюджет поселения составляет 30%. Расчеты произведены исходя из ожидаемого поступления налога за 2015 год.

**Налог на имущество физических лиц**

Поступление налога на имущество физических лиц на 2016 год прогнозируется в сумме 207,0 тыс. рублей, в соответствии с главой 32 Налогового кодекса Российской Федерации, Закона Удмуртской Республики от 18 ноября 2014 года № 63-РЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Удмуртской Республики порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», а также решением Совета депутатов муниципального образования «Верхнебогатырское» от 28.11.2014 г. № 142 «Об установлении на территории муниципального образования «Верхнебогатырское» налога на имущество физических лиц». Норматив отчисления в бюджет поселения 100%.

**Земельный налог**

Поступление земельного налога на 2016 год прогнозируется в сумме 315,0 тыс. рублей. В качестве расчетной базы для исчисления налога принимается оценка поступления налога за 2015 год с учетом ставок, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования «Верхнебогатырское» от 28.11.2014г. № 141 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования «Верхнебогатырское». Норматив отчисления в бюджет поселения 100%.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 год прогнозируются в объеме 3569,5 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено Решением «О бюджете на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов»** | **Проект бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское»**  **2016 год** |
| **Безвозмездные поступления из бюджета муниципального района** | **7453,1** | **3569,5** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 6016,0 | 2116,3 |
| Субсидии на уплату налога на имущество организаций | 2,0 | 0 |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 164,1 | 164,2 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 1271 | 1289 |

**Расходы бюджета**

Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 год предусмотрена в объеме 4272,5 тыс. руб.:

Структура расходов бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 год представлена в таблице:

**Структура расходов бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Решение Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Верхнебогатырское»**  **на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов** | **Проект бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 год** |
| **ИТОГО расходы** | **8923,1** | **4272,5** |
| Общегосударственные вопросы | 1819,8 | 1442,0 |
| Национальная оборона | 164,1 | 164,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 136,3 | 171,0 |
| Национальная экономика | 1271,0 | 1289,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 36,0 | 84,3 |
| Образование | 10,0 | 10,0 |
| Культура и кинематография | 5411,9 | 998,8 |
| Социальная политика | 64,0 | 103,2 |
| Физическая культура и спорт | 10,0 | 10,0 |

Пояснения к формированию бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджетной классификации приведены в соответствующих разделах настоящей Пояснительной записки.

**По разделу 0100*«Общегосударственные вопросы»*** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы муниципального образования «Верхнебогатырское», исполнительного органа местного самоуправления - Администрации и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу предусматривается в 2016 году в сумме 1442,0 тыс. рублей и составляет 33,8% всех расходов бюджета.

Расходы на осуществление депутатской деятельности планируются в сумме 10,0 тыс. рублей.

Расходы резервного фонда предусматриваются в бюджете поселения в сумме 10,0 тыс. рублей.

В бюджете муниципального образования «Верхнебогатырское» предусмотрены средства передаваемые бюджету муниципального образования «Глазовский район» на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашениемпо распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 32,0 тыс. рублей.

**По разделу 0200 *«Национальная оборона»***предусмотрена субвенция на реализацию государственных полномочий Удмуртской Республики, переданных органам местного самоуправления в соответствии с законом Удмуртской Республики, по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сельских поселениях в размере 164,2 тыс. рублей.

**По разделу 0300*****«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»***предусматриваются бюджетные ассигнования по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на 2016 год в сумме 167,0 тыс. рублей; расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону в сумме 1,0 тыс. рублей.

В бюджете муниципального образования «Верхнебогатырское» предусмотрены средства передаваемые бюджету муниципального образования «Глазовский район» на обеспечение деятельности народных дружин в соответствии с заключенным соглашением в сумме 3,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования **по разделу 0400*****«Национальная экономика»***предусматриваются в сумме 1289,0 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов в сумме 1096,0 тыс. рублей и 193,0 тыс. рублей вне границ населенных пунктов.

Средства дорожных фондов поселений - это межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета района бюджетам поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Бюджетные ассигнования **по разделу** **0500*«Жилищно-коммунальное хозяйство»***предусматриваются в сумме 84,3 тыс. руб., в том числе на благоустройство 79,3 тыс. руб.

В целях повышения устойчивости, надежности и экономичности работы объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Верхнебогатырское» предусматривается централизовать средства для проведения мероприятий по подготовке к отопительному сезону объектов коммунального назначения и направить их на проведение ремонта сетей, объектов коммунального назначения в бюджет муниципального образования «Глазовский район». Для этого в бюджете муниципального образования «Верхнебогатырское» предусмотрены средства передаваемые бюджету муниципального образования «Глазовский район» на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашением на тепло-, газо-, электро-, водоснабжения населения в сумме 5,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения **по подразделу****0707**«**Молодежная политика и оздоровление детей»**составляют 10,0 тыс. рублей и предусмотрены на проведение мероприятий по молодежной политике.

**По разделу 0800 «Культура и кинематография»**бюджетные ассигнования на 2016 год предусматриваются в сумме 998,8 тыс. рублей – это средства передаваемые бюджету муниципального образования «Глазовский район» из бюджета поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашением по организации библиотечного обслуживания населения.

**По разделу 1000«Социальная политика»**предусматриваются публичные нормативные обязательства в сумме 103,2 тыс. рублей и включает в себя расходы по выплате доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

**По разделу 1100** **«Физическая культура и спорт»**предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме 10,0 тыс. рублей на проведение спортивных мероприятий.

**Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 год**

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» предусматриваются на 2016 год в сумме 13,0 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита предусматривают погашение дефицита бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» в полном объеме за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» и обеспечивают сбалансированность бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» на 2016 год сформирован в соответствии с разграничением доходных источников и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы РФ на основании данных реестра расходных обязательств муниципального образования «Верхнебогатырское», с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, разработанных управлением финансов Администрации Глазовского района.

Предусмотренные на 2016 год бюджетные ассигнования позволят обеспечить исполнение социальных обязательств перед населением, функционирование сети бюджетных учреждений, сбалансированность бюджета муниципального образования «Верхнебогатырское» с учетом мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и проведением сбалансированной бюджетной политики.

Начальник управления финансов Е.Л.Пировских