



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГЛАЗОВСКИЙ РАЙОН»
«ГЛАЗ ЁРОС» МУНИЦИПАЛ КЫЛДЫТЭТЛЭН АДМИНИСТРАЦИЕЗ**

**(АДМИНИСТРАЦИЯ ГЛАЗОВСКОГО РАЙОНА)
(ГЛАЗ ЁРОСЛЭН АДМИНИСТРАЦИЕЗ)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 ноября 2011 года

№ 186

город Глазов

**Об утверждении муниципальной целевой
программы «Повышение эффективности
расходов бюджета муниципального образо-
вания «Глазовский район» на 2011-2013 годы»**

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года», статьи 31 Закона Удмуртской Республики от 24 декабря 2010 года № 62-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», Указа Президента Удмуртской Республики № 128 от 27 июля 2010 года «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2011-2013 годы», распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 21 марта 2011 года № 181-р «О разработке проекта республиканской целевой программы «Повышение эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики (2011-2013 годы)», пункта 1 статьи 34 Устава муниципального образования «Глазовский район», **Администрация муниципального образования «Глазовский район» ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Глазовский район» на 2011-2013 годы».

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации муниципального образования «Глазовский район»-начальника управления финансов Л.Н. Коростелеву.

**Глава Администрации муниципального
образования «Глазовский район»**

А.А. Туктарева

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации муниципального
образования «Глазовский район»
от 23 ноября 2011 года № _____

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГЛАЗОВСКИЙ РАЙОН» НА 2011-2013 ГОДЫ»

Глазов, 2011 год

**Раздел I. Паспорт муниципальной целевой программы «Повышение
эффективности расходов бюджета муниципального образования
«Глазовский район»
(2011-2013 годы)»**

Наименование Программы	Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Глазовский район» (2011-2013 годы) (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»; Указ Президента Удмуртской Республики от 27 июля 2010 года № 128 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2011-2013 годы»; статья 31 Закона Удмуртской Республики от 24 декабря 2010 года № 62-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов»; распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 21 марта 2011 года № 181-р «О разработке проекта республиканской целевой программы «Повышение эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики (2011-2013 годы)»
Муниципальный заказчик Программы	Администрация муниципального образования «Глазовский район»
Разработчики проекта Программы	Управление финансов Администрации муниципального образования «Глазовский район»; отдел экономики Администрации муниципального образования «Глазовский район»; отдел имущественных отношений Администрации муниципального образования «Глазовский район»; отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации муниципального образования «Глазовский район»; сектор информатизации Аппарата Главы муниципального образования «Глазовский район», Районного Совета депутатов и Администрации Глазовского района; отдел по обеспечению деятельности Районного Совета депутатов и организации контроля.
Исполнители Программы	Управление финансов Администрации муниципального образования «Глазовский район»; отдел экономики Администрации муниципального образования «Глазовский район»; отдел имущественных отношений Администрации муниципального образования «Глазовский район»; отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации муниципального образования «Глазовский район»; сектор информатизации Аппарата Главы муниципального образования «Глазовский район», Районного Совета депутатов и Администрации Глазовского района;

	отдел по обеспечению деятельности Районного Совета депутатов и организации контроля.
Цель Программы	Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район»; по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Глазовского района
Задачи Программы	1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Глазовский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений. 2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район». 3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора). 4. Повышение эффективности распределения бюджетных средств. 5. Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств. 6. Развитие системы муниципального контроля финансового контроля. 7. Развитие информационной системы управления бюджетными средствами. 8. Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности. 9. Повышение эффективности бюджетных расходов на уровне муниципальных образований
Сроки и этапы реализации Программы	2011-2013 годы. Разделение Программы на этапы не предусматривается
Объемы и источники финансирования Программы	Ориентировочный объем финансирования Программы оценивается в 200 тыс. руб., в том числе в 2012 году - 100 тыс. рублей, в 2013 году – 100 тыс. руб. Реализация мероприятий Программы осуществляется в рамках средств бюджета муниципального образования «Глазовский район» в соответствии с решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Глазовский район» об утверждении бюджета муниципального образования «Глазовский район» на очередной финансовый год. На реализацию Программы могут быть привлечены субсидии из бюджета Удмуртской Республики по итогам конкурсного отбора среди муниципальных образований в Удмуртской Республике. В случае неудовлетворительной эффективности реализации целевой программы бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть сокращены в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Администрации муниципального

	образования «Глазовский район» от 01 апреля 2009 года № 54.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	Социально-экономическая эффективность, которую предполагается достичь в результате выполнения Программы, состоит в создании финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования «Глазовский район». Мероприятия Программы по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Глазовский район» и бюджетов муниципальных образований позволят органам местного самоуправления Глазовского района выполнять муниципальные функции и обеспечивать потребности граждан и общества в муниципальных услугах, повысить их доступность и качество, реализовать долгосрочные приоритеты и цели социально-экономического развития Глазовского района. Предполагается достичь социальной эффективности, выражающейся в повышении качества и доступности предоставляемых гражданам и юридическим лицам государственных услуг, за счет: - изменения подходов к управлению муниципальными учреждениями; - внедрения систем мотивации руководителей муниципальных учреждений; - обеспечения публичности информации о деятельности органов местного самоуправления. Предполагается достичь бюджетной эффективности за счет: - увеличения доходов и сокращения расходов бюджета Удмуртской Республики на реализацию неэффективных и нерезультативных мероприятий за счет внедрения программно-целевых принципов управления в организацию деятельности органов местного самоуправления и распределения бюджетных ресурсов в зависимости от результатов выполнения программ; - сокращения расходов бюджета муниципального образования «Глазовский район» за счет исключения расходов на финансирование неподкрепленных потребностью муниципальных услуг, оплату некачественных муниципальных услуг; - сокращения расходов бюджета на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район» за счет оптимизации их функциональной деятельности (путем сокращения и ликвидации несвойственных функций, объединения функций в одном специализированном органе, устранения дублирующих функций), а также использования информационно-коммуникационных технологий

Раздел II. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Муниципальная целевая программа «Повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании «Глазовский район» на 2011-2013 годы (далее Программа) разработана в соответствии с республиканской целевой программой «Повышение эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики (2011-2013 годы), утвержденной Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.05.2011 года №138. и Методическими рекомендациями по разработке муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов (приказ Минфина Удмуртской Республики от 19 мая 2011 года № 82).

Управление расходами бюджета района представляет собой важную часть бюджетной

политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета района в части расходов, а также контролем над его исполнением. Таким образом, совершенствование практики бюджетирования следует рассматривать как важный инструмент повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Сбалансированность бюджета района является важным условием осуществления органами местного самоуправления района своих полномочий и является необходимым условием решения задач, поставленных Программой.

1. Переход к среднесрочному бюджетному планированию создает благоприятные условия для повышения качества финансового планирования и обеспечивает реализацию стратегии долгосрочного экономического развития района.

Глазовский район является муниципальным образованием с ограниченным налоговым потенциалом, существенным объёмом социальных расходов и высокой потребностью в капитальных вложениях практически во все области деятельности. В этих условиях для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района необходимо при установлении целей социально-экономического развития учитывать объективно обусловленные ограничения бюджетного дефицита и уровня муниципального долга муниципального образования «Глазовский район».

Проведение прогнозируемой и преемственной бюджетной политики района будет служить важнейшей предпосылкой для обеспечения стабильности, и соответствовать долгосрочным целям социально-экономического развития района и повышения качества жизни его населения.

2. Бюджетирование, ориентированное на результаты, дает возможность соизмерять затраты и результаты, выбирать наиболее эффективные пути расходования бюджетных средств, своевременно оценивать степень достижения запланированных результатов и их качество.

В муниципальном образовании «Глазовский район» проведена работа по формированию нормативно-правовой и организационной базы регулирования бюджетных отношений с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат. Действуют решения Глазовского районного Совета депутатов от 27.11.2008 г. № 283 «О Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Глазовский район» и от 24.04.2008 г. № 206 «О порядке формирования и распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений Глазовского района».

3. Фундаментом новых бюджетных отношений станет единый системный перечень бюджетных услуг, востребованных населением и юридическими лицами. Постановлением Главы муниципального образования «Глазовский район» от 27.08.2010 №12.1 утвержден перечень муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район» в рамках реализации закрепленных полномочий. Целью его ведения является обеспечение заинтересованных органов власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверной информацией о муниципальных услугах муниципального образования «Глазовский район», их объеме и качестве.

4. Базовая роль в сфере оказания муниципальных услуг возложена на формирование муниципальных заданий, на оказание муниципальных услуг.

Постановлением Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 16.06.2011 г. № 83 «О Порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Глазовского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

5. Еще одним из инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, являются муниципальные целевые программы.

Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ в муниципальном образовании утвержден постановлением главы Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 01.09.2008 № 162.2 «Об утверждении Положения о разработке и реализации муниципальных целевых программ Глазовского района».

Эффективность реализации программ оценивается ежегодно по утвержденной методике: определяется их эффективность за прошедший год и за весь период действия программы в случае истечения срока ее реализации.

6. Наряду с переходом на результативное и программно-целевое управление в районе уделяется особое внимание повышению информационной открытости деятельности органов местного самоуправления. Осуществляется размещение информации на официальном сайте муниципального образования «Глазовский район».

В результате проведенных преобразований сформирована целостная система управления финансами муниципального образования «Глазовский район» путем:

- расширения горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию;

- создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

- создания предпосылок для оказания муниципальных услуг в электронном виде;

- внедрения системы внутреннего муниципального финансового контроля.

В то же время на практике не удалось применить ряд принципов и механизмов, урегулировать многие методические вопросы, и, как следствие, в сфере управления финансами сохраняется ряд нерешенных проблем:

- стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием;

- наличие неэффективных расходов в сферах образования, жилищно-коммунального хозяйства и организации муниципального управления;

- продолжает применяться раздельное планирование программных и непрограммных, капитальных и текущих расходов;

- низкий уровень мотивации районных муниципальных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

- реформирование бюджетной сети осуществляется крайне медленно: перевод бюджетных учреждений в иные организационно-правовые формы;

- остается ограниченным опыт внедрения муниципальных заданий;

- отсутствуют действенные методики оценки деятельности органов местного самоуправления, в части оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов.

Определены следующие основные направления реализации программ повышения эффективности бюджетных расходов:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета;

- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления;

- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора);

- повышение эффективности распределения бюджетных средств;

- оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения;

- реформирование муниципального финансового контроля;

- внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности;

- развитие информационной системы управления муниципальными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления Глазовского района.

Реализация предлагаемых мер создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям (отраслям экономики и социальной сферы) бюджетной политики.

Анализ текущей ситуации и характеристика проблем, связанных с недостаточной эффективностью расходов бюджета муниципального образования «Глазовский район», представлена ниже по каждому из вышеназванных направлений.

Подраздел 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Глазовский район»

Базовым условием для повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Глазовский район» и бюджетов муниципальных образований Глазовского района.

С конца 2008 года наблюдается увеличение поступлений доходов. Это связано в основном, за счет небольшого увеличения роста фонда оплаты труда, а также дополнительной реализации основных средств, находящихся в собственности муниципального района. Основные параметры консолидированного бюджета муниципального образования «Глазовский район» представлены в [таблице 1](#).

Таблица 1.

Основные параметры бюджета муниципального образования
«Глазовский район»

Наименование показателя	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г., прогноз	2012 г., прогноз	2013 г., прогноз
Доходы, тыс. руб.	501096	360428	415191	297979	335689	345105
В т. ч. собственные доходы, тыс. руб.	36 616	42 203	46 217	44 464	46 849	49 346
Темп роста собственных доходов к уровню прошлого года, %	-	115,2	109,5	96,2	105,4	105,3
Расходы, тыс. руб.	498279	357772	415666	299825	337855	347367
В т.ч. расходы без учета целевых средств	232185	300489	306206	337860	376397	388761
Темп роста расходов (без учета целевых средств) к уровню прошлого года, %	-	129,4	101,9	110,3	111	103,3
Дефицит, тыс. руб.	-2 817	2 656	-475	-1 846	-2 166	-2 262
Отношение дефицита к расходам, %	-1,4	1,0	-0,2	-0,6	-0,7	-0,7
Отношение дефицита бюджета к доходам без учета безвозмездных поступлений, %	-7,7	6,3	-1,0	-4,1	-4,6	-4,6

Объем собственных доходов бюджета муниципального образования «Глазовский район» на 2011 год по сравнению с 2010 годом сокращается. В основном сокращение доходов связано с частичным погашением задолженности сельхозтоваропроизводителями налога на доходы физических лиц в 2010 году, погашением задолженности по земельному налогу собственниками земельных долей за 2007-2008 годы. Кроме того, с 2011 года перенесены сроки уплаты налога на имущество физических лиц. На плановый период 2012 и 2013 годов прогнозируется увеличение собственных доходов.

В этой ситуации органы местного самоуправления вынуждены сокращать расходы бюджета муниципального образования «Глазовский район». Тем не менее, дефицит муниципального образования «Глазовский район» в 2011 году и плановом периоде 2012 и 2013 годов составляет значительную величину.

Высокий уровень дефицита бюджета муниципального образования «Глазовский район» профинансирован за счет остатков денежных средств, которые составляют собственные доходы бюджета муниципального образования «Глазовский район».

Анализируя просроченную задолженность, следует отметить, что, имеется тенденция к снижению просроченной кредиторской задолженности, Сведения о просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования «Глазовский район» представлены в таблице 2.

Таблица 2

Просроченная кредиторская задолженность

Наименование показателя	По состоянию на 01.01.2010 г.	По состоянию на 01.01.2011 г.
Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета муниципального образования «Глазовский район»		
в тыс. руб.	1646,6	427,6
в % к расходам	0,46	0,10
Просроченная кредиторская задолженность бюджета муниципального образования «Глазовский район»		
в тыс. руб.	1541,2	364,0
в % к расходам	0,44	0,09

По состоянию на 1 января 2011 года объем муниципального долга муниципального образования «Глазовский район» составил 1479 млн. рублей, или 3,1 процента от общего годового объема доходов бюджета муниципального образования «Глазовский район» без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Информация об объеме муниципального долга муниципального образования «Глазовский район» и расходах на его обслуживание представлена в таблице 3.

Таблица 3.

Информация об объеме муниципального долга муниципального образования «Глазовский район» и расходах на его обслуживание

Наименование показателя	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г., прогноз	2012 г., прогноз	2013 г., прогноз
Муниципальный долг МО «Глазовский район» на конец года, тыс. руб.	3305	2877	1479	1134	929	600
Отношение объема муниципального долга МО Глазовский район к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %	9,0	6,8	3,2	2,5	1,9	1,2
Объем расходов на	158,2	243,8	498,5	827,2	1 051,6	1 281,4

Наименование показателя	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г., прогноз	2012 г., прогноз	2013 г., прогноз
обслуживание муниципального долга, тыс. руб.						
Объем расходов на обслуживание муниципального долга к расходам бюджета, %	0,44	0,7	1,2	2,3	3,1	3,8

В целом ситуация с уровнем дефицита бюджета муниципального образования «Глазовский район», объемом долговых обязательств означает необходимость кардинального повышения эффективности использования бюджетных средств.

Важной предпосылкой для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета является качественное бюджетное планирование. Отклонение фактического объема доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Глазовский район» от первоначального плана за 2008-2010 годы в среднем составило 21,4 процентов.

Действенным инструментом для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета в среднесрочной перспективе должен стать трехлетний бюджет. Начиная с 2012 года, проект решения о бюджете муниципального образования «Глазовский район» составляется на очередной финансовый год и плановый период.

Сохранению сбалансированности и устойчивости бюджета района способствует реализация мер, направленных на увеличение налоговой базы.

В последние годы существенно улучшены методики расчета прогнозных показателей, прогнозирование строится на разработке двух вариантов сценария социально - экономического развития муниципального образования «Глазовский район». И все же качество среднесрочного прогнозирования показателей социально-экономического развития района требует постоянного повышения, поскольку имеются отклонения показателей от реальных условий, в которых происходит развитие экономики и социальной сферы.

Прогноз поступления доходных источников бюджета района основывается на основных показателях прогноза социально-экономического развития района: уровня инфляции, роста средней заработной платы по отраслям экономики. Изменение этих показателей по сравнению с учтенными при формировании бюджета района приводит к систематическому пересмотру утвержденных параметров объема доходов бюджета района относительно утвержденных показателей.

При разработке и принятии бюджета района очень важно, чтобы все участники бюджетного процесса понимали, что от уровня фактического исполнения бюджета зависит устойчивость финансовой системы в районе, возможность выполнить принятые в бюджете района расходные обязательства экономической и социальной направленности. Основным условием для этого является качественное прогнозирование доходной части бюджета района.

В рамках настоящей Программы по данному направлению планируется реализация следующих мероприятий:

- соблюдение уровня дефицита бюджета;

- разработка и утверждение методики прогнозирования доходов бюджета муниципального образования «Глазовский район» по основным видам налогов;

- формирование и утверждение бюджета района на среднесрочную перспективу, начиная с 2012 года (на трехлетний период);

- повышение качества прогнозирования основных показателей социально-экономического развития района, используемых для прогнозирования доходов бюджета района;

- мониторинг объема просроченной кредиторской задолженности;

снизить влияние платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга на финансирование иных статей расходов бюджета МО «Глазовский район»

Подраздел 2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район»

Для формирования и систематизации целей и задач субъектов бюджетного планирования в районе была сформирована система целей социально-экономического развития муниципального образования исходя из следующих основных документов среднесрочного планирования:

1. Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Глазовский район».

2. Среднесрочного финансового плана, разрабатываемого на основании постановления Администрации муниципального образования от 23.04.2010 № 60 «Об утверждении порядка составления и утверждения среднесрочного финансового плана муниципального образования «Глазовский район».

3. Муниципальных целевых программ.

В настоящее время программно-целевое бюджетное планирование на муниципальном уровне осуществляется на основе ведомственных и муниципальных целевых программ.

Муниципальные целевые программы, в том числе долгосрочные, позволяют концентрировать финансовые ресурсы на реализации крупномасштабных, организационных, инвестиционных, научно-технических и структурных мероприятий, направленных на развитие района и могут носить межотраслевой (комплексный) характер.

Но программно-целевой принцип организации деятельности органов местного самоуправления используется недостаточно полно.

В 2010 году было реализовано 22 целевые программы с общим объемом финансирования 2046,8 тыс. рублей, в 2011 году 23 программы с объемом финансирования 2142,2 тыс. рублей.

В тоже время, доля средств бюджета муниципального образования «Глазовский район», распределяемая в рамках целевых программ, остается низкой. Так, в 2009 году доля расходов бюджета муниципальное образование «Глазовский район», формируемых в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета и бюджета Удмуртской республики) составила 0,7 процента, в 2010 году – 0,7 процента, план на 2011 год – 1,0 процент, на 2012 год – 1,1 процента, на 2013 год – 1,1 процента. В связи ограниченностью средств бюджета района происходит недофинансирование целевых программ по сравнению с уровнем финансирования, утвержденным в них. Так, в 2010 году фактический объем финансирования целевых программ составил 11,5 процентов от уровня, запланированного в программах, в 2011 году – 5,1 процентов. Объемы финансирования муниципальных целевых программ определяются на основе предложений заказчиков программ по приоритетности мероприятий программ с учетом следующих критериев: обеспечения реализации мероприятий и объектов жизнеобеспечения, софинансирования мероприятий из федерального и республиканского бюджетов.

Исходя из практики реализации программ на территории муниципального образования «Глазовский район» можно сделать вывод об их низкой эффективности. В частности наблюдается неисполнение программных мероприятий за счет несоответствия планируемого и реального финансового обеспечения.

Результаты оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, эффективности реализации муниципальных целевых программ не связаны с мотивацией - системой оплаты труда, карьерным ростом, повышением квалификации муниципальных служащих.

Инструментом стратегического и операционного планирования на ведомственном уровне являются Доклады о результатах и основных направлениях деятельности органов местного самоуправления. Целесообразно ввести в практику формирование докладов о результатах и

основных направлениях деятельности главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования «Глазовский район».

В качестве начального этапа по переходу к программному бюджету являются:

постепенный уход от сметного финансирования, так как сметное финансирование осуществляется без привязки к конкретным результатам и переход к финансированию по субсидиям;

определение направлений финансирования исходя из приоритетных направлений и по результатам проводимой оценки эффективности расходования бюджетных средств;

формирование бюджета муниципального образования «Глазовский район» на основе муниципальных целевых программ;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ, оценки их вклада в решение вопросов социально-экономического развития района с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ;

разработать Положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности участников бюджетного планирования как инструмента управления.

Это позволит:

концентрировать использование бюджетных ресурсов, выделяемых на финансирование целевых программ, направленных на достижение приоритетных целей и решение задач развития района;

регламентировать работу с муниципальными целевыми программами района, требования к содержанию муниципальных целевых программ, основаниям и этапам их разработки, финансовому обеспечению, контролю и утверждению формализованного порядка оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ, а также участие общественности в обсуждении муниципальных целевых программ;

формировать перечень муниципальных целевых программ района на основе приоритетов социально-экономического развития;

утверждать и разрабатывать муниципальные целевые программы района в целях формирования бюджета муниципального образования «Глазовский район» на основе муниципальных программ;

проводить анализ и оценку эффективности реализации целевых программ и обеспечить доступность результатов мониторинга путем их размещения на сайте района;

Подраздел 3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)

Существующая сеть муниципальных учреждений была сформирована в иных социально-экономических условиях и до сих пор функционирует в отрыве от современных подходов к развитию муниципального управления и принципов оптимальности и достаточности оказания муниципальных услуг. Расходы на содержание подведомственной бюджетной сети планируются, как правило, исходя не из объемов оказываемых ими услуг, а необходимости содержания существующих мощностей. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов с сохранением их структуры в неизменном виде. Необходимо на первое место поставить вопрос повышения качества муниципальных услуг и оптимизацию бюджетных расходов на их обеспечение.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений будут проводиться путем реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений». В муниципальном образовании «Глазовский район» разработаны и приняты основные правовые акты:

распоряжение Главы муниципального образования «Глазовский район» от 01 сентября 2010 года № 145.1 «О мерах по реализации Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»; постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 09 ноября 2010 года № 195.2.10, от 08 февраля 2011 № 26.2.13 «О порядке определения видов и перечней особо ценного движимого имущества автономного или бюджетного учреждения муниципального образования «Глазовский район»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 26 ноября 2010 года № 219.1 «Об утверждении перечня казенных учреждений муниципального образования «Глазовский район», создаваемых путем изменения типа бюджетных учреждений муниципального образования «Глазовский район»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 11 января 2011 года № 1.1 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений «Глазовский район»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 15 февраля 2011 года № 26.1 «Об утверждении устава муниципальных учреждений муниципальных учреждений «Глазовский район» и внесения в него изменений»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 16 июня 2011 года № 81.2.14, 81.2.15, 81.2.16, 81.2.17, 81.2.18, 81.2.19, 81.2.20, 81.2.21 «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Глазовский район»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 16 июня 2011 года № 82 «О порядке установления предельно допустимых значений просроченной кредиторской задолженности муниципального бюджетного учреждения, превышение которых влечет расторжение трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации с руководителем муниципального бюджетного учреждения»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 16 июня 2011 года № 83 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Глазовского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 16 июня 2011 года № 84 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений муниципального образования «Глазовский район»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 16 июня 2011 года № 85 «Об утверждении Порядка осуществления муниципальными бюджетными учреждениями полномочий Администрации муниципального образования «Глазовский район» по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме и определения порядка финансового обеспечения их осуществления»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 16 июня 2011 года № 86 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений муниципального образования «Глазовский район»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 16 июня 2011 года № 87 « Об утверждении Порядка составления и утверждения Отчетов о результатах деятельности муниципальных учреждений муниципального образования «Глазовский район» и об использовании закрепленного за ними муниципального имущества»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 16 июня 2011 года № 89 «Об утверждении Порядка предоставления бюджетных инвестиций муниципальным автономным и бюджетным учреждениям муниципального образования «Глазовский район»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 19 августа 2011 года № 110 «Об установлении порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений»;

постановление Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 19 сентября 2011 года № 134.1 «Об утверждении Порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящиеся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Глазовский район», для граждан и юридических лиц»;

приказ Министерства финансов Удмуртской Республики от 23 марта 2011 года № 43 «Об утверждении порядка ведения учета и осуществления хранения Министерством финансов Удмуртской Республики исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетных учреждений Удмуртской Республики, и документов, связанных с их исполнением»;

приказ МБУ «Управления финансов Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 14 июня 2011 года № 33 «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений муниципального образования «Глазовский район» и муниципальных образований сельских поселений и проведения кассовых выплат за счет средств бюджетных и автономных учреждений муниципального образования «Глазовский район» и муниципальных образований сельских поселений»;

приказ МБУ «Управления финансов Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 14 июня 2011 года № 36 «О Порядке учета и хранения исполнительных документов, предусматривающих взыскание на средства муниципальных бюджетных учреждений, и иных документов, связанных с их исполнением»;

приказ МБУ «Управления финансов Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 14 июня 2011 года № 37 «О санкционировании расходов бюджетных учреждений муниципального образования «Глазовский район» и муниципальных образований сельских поселений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1

Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

приказ МБУ «Управления финансов Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 14 июня 2011 года № 34 «О взыскании в бюджет муниципального образования «Глазовский район» неиспользованных остатков субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям из бюджета муниципального образования «Глазовский район»;

приказ МБУ «Управления финансов Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 14 июня 2011 года № 35 «О перечислении остатков средств бюджетных учреждений муниципального образования «Глазовский район» и муниципальных образований сельских поселений Глазовского района с соответствующих счетов Муниципального бюджетного учреждения «Управления финансов Администрации муниципального образования «Глазовский район», открытых в Головном расчетно-кассовом центре Национального банка Удмуртской Республики Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации для отражения операций со средствами бюджетных учреждений района в бюджет муниципального образования «Глазовский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений Глазовского района, а также их возврата на указанные счета».

Процесс перехода к новым формам финансирования муниципальных услуг идет медленно.

На 2011 год установлен переходный период, который позволит получать финансовое обеспечение муниципальным учреждениям в прежнем порядке.

Предполагается изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), оказывающих муниципальные услуги:

перевести их с 01.01.2012 со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания;

исключить субсидиарную ответственность органов местного самоуправления по обязательствам бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав);

расширить права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества.

Перевод муниципальных бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения. Муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности будет устанавливать орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

В рамках административной реформы постановлением Администрации муниципального образования «Глазовский район» утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг и исполнения функций в Глазовском районе. В настоящее время утверждены постановлениями Администрации муниципального образования «Глазовский район» административные регламенты предоставления муниципальной услуги по оформлению договоров социального найма, по разрешению обмена муниципальными жилыми помещениями и предоставлению муниципальной услуги по выдаче разрешений на вселение в муниципальное жилье.

В рамках проведения работ по формированию информационного общества во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 года № 1993-р распоряжением Администрации Глазовского района от 16 апреля 2010 года № 56.3 утвержден перечень первоочередных муниципальных услуг предоставляемых в электронном виде структурными подразделениями Администрации муниципального образования «Глазовский район» и муниципальными учреждениями. Всего определено для органов местного самоуправления и муниципальных учреждений 38 услуг. Исполняются в муниципальном образовании «Глазовский район» 34 услуги. В том числе информация об услуге размещена на официальном сайте муниципального образования «Глазовский район» и опубликована 31 услуга.

Подраздел 4. Повышение эффективности распределения бюджетных средств

В Глазовском районе сформирована нормативная правовая база, необходимая для осуществления бюджетного планирования.

Постановлением Администрации Глазовского района от 23 апреля 2010 года № 60 утвержден Порядок составления и утверждения среднесрочного финансового плана муниципального образования «Глазовский район». проекта бюджета Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период, согласно которому для определения объемов бюджетных ассигнований главные распорядители средств бюджета Удмуртской Республики представляют бюджетные заявки.

Планирование бюджетных ассигнований в Глазовском районе осуществляется в соответствии с приказом Управления финансов Административной Глазовского района от 7 мая 2010 года № 28 «Об утверждении Порядка раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств муниципального образования «Глазовский район» и расчета объемов расходов бюджета муниципального образования «Глазовский район» на реализацию соответствующих расходных обязательств муниципального образования «Глазовский район».

Проект бюджета формируется на основе прогноза социально-экономического развития Глазовского района и основных направлений бюджетной политики.

При разработке проекта бюджета муниципального образования «Глазовского района» используются данные реестра расходных обязательств Глазовского района, а также при определении объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Глазовского района и объема бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств Глазовского района. Порядок ведения реестра расходных

обязательств Глазовского района утвержден постановлением Администрации Глазовского района от 21 августа 2008 года № 149.1.

При планировании бюджетных ассигнований не оценивается степень достижения результатов использования бюджетных средств. Не в полной мере используется реестр расходных обязательств Глазовского района.

Для повышения эффективности распределения бюджетных средств необходимо:
использовать реестр расходных обязательств;
усовершенствовать порядок планирования объемов бюджетных ассигнований.

Подраздел 5. Оптимизация функций органов местного самоуправления, повышение эффективности их обеспечения

Задачи по оптимизации функций муниципального управления, повышения эффективности их обеспечения решаются в Глазовском районе в рамках муниципальной целевой программы «Административная реформа в муниципальном образовании на 2011-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Глазовского района от 12 ноября 2010 года № 206.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления должны стать:

- внедрение в исполнительных органах местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район» принципов и механизмов управления по результатам;
- обеспечение ориентации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район» на потребности общества, оптимизация и модернизации административно-управленческих процессов за счет внедрения стандартов муниципальных услуг и административных регламентов;
- оптимизация функций органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район»;
- оптимизация структуры органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район»;
- повышение открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район»;
- введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район»;
- модернизация системы информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район».

Информатизация процесса управления в первую очередь решает вопрос повышения качества, эффективности и оперативности деятельности органов местного самоуправления. Совершенствование системы муниципального управления в Глазовском районе на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий определено в качестве одной из целей районной целевой программы «Информатизация органов местного самоуправления Глазовского района УР на 2010-2014 годы» утвержденной постановлением Администрации Глазовского района от 23 июля 2009 года № 122.1.

Подраздел 6. Организация муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля

В настоящее время муниципальный финансовый контроль в районе осуществляется в соответствии со статьей 26 Решения Глазовского Районного Совета депутатов от 27.11.2008 № 283 «О Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Глазовский район». В котором определены участники бюджетного процесса, осуществляющие муниципальный финансовый контроль, и предмет контроля для каждого из участников.

Финансовый контроль в муниципальном образовании «Глазовский район» осуществляется по линии представительной и исполнительной власти.

Муниципальный финансовый контроль, осуществляемый по линии представительной власти. В целях контроля за исполнением бюджета муниципального образования «Глазовский

район», соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также в целях контроля за исполнением Администрацией района и должностными лицами местного самоуправления муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения Районным Советом депутатов сформирована контрольная комиссия (статья 23 п.6 Устава). Полномочия и порядок деятельности контрольной комиссии определяются Положением о контрольной комиссии, утвержденным решением Глазовского Районного Совета депутатов от 23.03.2007 года № 62 (в редакции решений от 27.09.2007 года № 136).

Организация и контроль за использованием средств бюджета муниципального образования «Глазовский район» учреждениями и организациями, финансируемыми из бюджета Глазовского района, а также организация проверок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Глазовского района возложена на отдел по обеспечению деятельности Районного Совета депутатов и организации контроля Аппарата Главы муниципального образования «Глазовский район», Районного Совета депутатов и Администрации Глазовского района. Контрольно-ревизионная деятельность осуществляется на основании Положения о порядке проведения ревизий и проверок в учреждениях и организациях, получающих средства из бюджета муниципального образования «Глазовский район», утверждено постановлением Главы муниципального образования «Глазовский район» от 16 мая 2007 года № 27. В ревизиях исполнения смет бюджетных учреждений принимают участие специалисты МБУ «Управления финансов Администрации муниципального образования «Глазовский район» (далее – Управление финансов).

Муниципальный финансовый контроль, осуществляемый по линии исполнительной власти - Администрации района, осуществляется финансовым органом. В соответствии с положением о муниципальном бюджетном учреждении «Управлении финансов Администрации муниципального образования «Глазовский район» (утверждено решением Глазовского Районного Совета депутатов от 28.05.2009 № 338).

Управление финансов в пределах своей компетенции осуществляет финансовый контроль. Основными функциями Управления финансов являются: осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета района; осуществляет подтверждение денежных обязательств бюджета района и совершает разрешительную надпись на право осуществления расходов бюджета района в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств; осуществляет контроль за соблюдением получателями бюджетных кредитов условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств; осуществляет финансовый контроль (предварительный, текущий и последующий) за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей и получателей средств местного бюджета.

Органами казначейского исполнения бюджета осуществляется предварительный и текущий контроль, целью которого является предотвращение самого факта нецелевого использования средств бюджетов еще на стадии выделения бюджетных средств и совершения расходов бюджетов посредством последовательного и неукоснительного соблюдения требований всех этапов процедуры санкционирования и финансирования расходов бюджета. Последующий контроль осуществляется специалистами финансовых управлений на основании планов, утвержденных руководителем финансового органа.

По итогам проведенных контрольных мероприятий проверяющие, осуществляющие финансовый контроль, готовят конкретные предложения и организуют осуществление мер, направленных на повышение результативности использования бюджетных средств.

В целях повышения эффективности контрольной работы, предупреждения нарушений бюджетного законодательства необходимо:

- усилить внутренний финансовый контроль;
- привлекать к ответственности лиц, виновных в нарушениях бюджетного законодательства в установленном законом порядке;

использовать в контрольной работе метод предварительного контроля, предупреждающий нарушения бюджетного законодательства;

отработать механизм взаимодействия и координации деятельности органов, осуществляющих финансовый контроль на территории муниципального образования «Глазовский район», при назначении и проведении ревизий и проверок.

Также в целях обеспечения единого подхода к оценке фактов и классификации нарушений, недостатков и их последствий (ущерба муниципальному образованию) при осуществлении финансового контроля целесообразно разработать Классификатор нарушений, недостатков, допускаемых участниками бюджетного процесса.

Важным моментом контрольного процесса является способность не только выявлять нарушения, но и принимать эффективные меры по их устранению.

Необходимо указать на то, что не по всем фактам нарушений действующего законодательства и нормативно-правовых актов сегодня принимаются действенные меры к нарушителям финансовой дисциплины. Без должной ответственности остаются такие нарушения, как:

- принятие бюджетных обязательств (заключение договоров) сверх утверждённых лимитов;
- нарушение установленного порядка составления и утверждения бюджетной сметы бюджетного учреждения.

Подраздел 7. Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности

Решение задачи по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере является одной из составляющих в комплексе мер по повышению эффективности бюджетных расходов, так как относительно простыми методами позволяет снизить нагрузку на бюджет района.

Мероприятия по повышению энергоэффективности должны включать комплекс мер по организации работ, направленных на обеспечение экономически обоснованной эффективности использования энергетических ресурсов в процессе их производства, переработки, транспортировки, хранения, распределения и потребления на территории муниципального образования «Глазовский район».

В настоящее время проблема, связанная с низкой эффективностью использования энергетических ресурсов, в районе решается в рамках муниципальной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Глазовский район» на 2011-2014 годы и целевые установки до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации МО «Глазовский район» от 11 января 2011 года № 3.

В результате реализации вышеуказанной программы планируется экономический эффект для бюджета района в виде снижения затрат на оплату коммунальных услуг бюджетными организациями. Оценка экономического эффекта для организаций бюджетной сферы, приведена в таблице 4.

Таблица 4.

Экономический эффект от реализации мероприятий для организаций бюджетной сферы.

Прогнозируемый эффект, тыс.руб. в год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	ИТОГО
Бюджетная сфера	0	0	1199	1784	1534	4517

Реализация мероприятий, предусмотренных муниципальной целевой программой позволит:

-внедрить энергоменеджмент на предприятиях ЖКХ и в организациях бюджетной сферы муниципального образования «Глазовский район»;

-создать информационную базу, содействовать обучению и пропаганде в области

энергосбережения;

-обеспечить снижение удельного потребления энергетических и материальных ресурсов при обеспечении санитарно-гигиенических требований для обслуживаемого контингента и работников учреждений бюджетной сферы;

-повысить качество услуг при стабилизации или снижении объемов абсолютного потребления первичных видов ресурсов;

-снизить удельные затраты на производство тепловой энергии за счет рационального потребления топливно-энергетических и материальных ресурсов, применения энергосберегающих технологий и оборудования;

-сократить потери при выработке, транспортировке и распределении ТЭР.

Подраздел 8. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами

Целью создания и развития информационной системы управления бюджетными средствами является повышение качества управления бюджетными средствами Глазовского района и обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления.

В настоящее время сформированы основы современной системы управления муниципальными финансами муниципального образования «Глазовский район» на базе информационно-технологической инфраструктуры Федерального казначейства, обеспечивающей полный охват денежных операций сектора муниципального управления.

В управление финансов Администрации Глазовского района внедрены и используются программные комплексы:

«Бюджет - КС» – предназначен для автоматизации исполнения бюджета;

«Система анализа и планирования финансов региона «САПФИР». Программный комплекс предназначен для автоматизации процесса планирования бюджета;

«Формирование бухгалтерской, кадровой и статистической отчетности «Свод- WEB».

Управление финансов подключено к системе электронного документооборота и делопроизводства с применением средств электронной цифровой подписи. Это позволяет повысить оперативность и прозрачность информационного обмена, поднять на качественно новый уровень исполнительскую дисциплину, способствовать осуществлению контроля эффективности бюджетных расходов.

Разработан и опубликован официальный сайт Глазовского района. Вся информация, касающаяся принятия и исполнения бюджета муниципального образования «Глазовский район» размещается на данном сайте.

Эти мероприятия имеют непосредственное отношение к цели и задачам Программы повышения эффективности бюджетных расходов.

В области повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Глазовский район» существуют проблемы, связанные с недостаточной эффективностью бюджетных расходов, а значит и с недостаточной эффективностью муниципального управления.

Также необходимо осуществить централизацию и обеспечить единство учета объектов муниципальной собственности Глазовского района.

Усилия будут направлены также на развитие и совершенствование программных средств автоматизации подготовки и сбора бюджетной отчетности. Целью этих усилий будет снижение объема ручного труда при подготовке отчетности, повышение оперативности сбора отчетов, применение Web-технологий, для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов муниципального образования «Глазовский район».

Раздел III. Цели и задачи Программы

Целью Программы является создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский

район» по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Глазовского района.

Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Глазовский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений;

внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район»;

развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора);

повышение эффективности распределения бюджетных средств;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

развитие системы муниципального контроля финансового контроля;

развитие информационной системы управления бюджетными средствами;

внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности;

повышение эффективности бюджетных расходов на уровне муниципальных образований.

Программа реализуется в течение 2011-2013 годов.

Разделение Программы на этапы не предусматривается.

Раздел IV. Целевые индикаторы (по годам реализации Программы)

Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации программы, позволяющие оценивать ход реализации Программы по годам, представлены в Приложении 1 к настоящей Программе.

Раздел V. План мероприятий Программы

План мероприятий Программы представлен в Приложении 2 к настоящей Программе.

С учетом достигнутых результатов план мероприятий Программы ежегодно будет уточняться.

Раздел VI. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Источники и объемы финансирования Программы и направления их использования приведены в таблице 5.

Таблица 5.

Источники и объемы финансирования Программы и направления их использования

тыс. рублей

№ п/п	Источники финансирования	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Итого
1	Бюджет муниципального образования «Глазовский район»				
	в том числе по следующим направлениям:				
1.1	Модернизация системы автоматизации процессов планирования и исполнения бюджета с учетом перехода на программный бюджет				
1.2	Реализация программы				

№ п/п	Источники финансирования	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Итого
	профессионального развития и повышения квалификации муниципальных служащих и работников финансово-экономических служб учреждений				
1.3	Консультационные услуги и проведение научно-исследовательских работ, необходимых для реализации мероприятий Программы				
1.4	Обеспечение публичности и открытости проводимых преобразований в сфере повышения качества муниципального управления				
1.5	Материальное стимулирование участников реализации Программы по итогам выполнения плана мероприятий Программы (в соответствующем году)				
2	Субсидии из республиканского бюджета на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов	по результатам конкурсного отбора	по результатам конкурсного отбора	по результатам конкурсного отбора	по результатам конкурсного отбора

Объемы финансирования, предусмотренные Программой, носят ориентировочный характер и подлежат корректировке при формировании и утверждении бюджета муниципального образования «Глазовский район».

В случае несоответствия результатов выполнения Программы целевым индикаторам и показателям эффективности бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть сокращены в соответствии с Положением, утвержденным постановлением главы Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 01 сентября 2008 года № 162.2.

Предполагается привлечение средств республиканского бюджета на реализацию Программы. Для этого планируется участие муниципального образования «Глазовский район» в конкурсе муниципальных образований в Удмуртской Республике на получение субсидии из республиканского бюджета на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

Расходы на материальное стимулирование участников реализации Программы будут осуществляться только после подведения итогов выполнения мероприятий Программы (ежегодно) и получения субсидий из республиканского бюджета.

Раздел VII. Механизм реализации Программы

Выполнение мероприятий Программы будет осуществляться исполнителями программы в соответствии с планом мероприятий Программы.

VIII. Организация управления Программой

Управление реализацией Программы планируется организовать по проектному принципу.

Для оперативного управления Программой предлагается создать межведомственную рабочую группу, возглавляемую главой Администрации Глазовского района и состоящую из руководителей структурных подразделений Администрации муниципального образования «Глазовский район». Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках ежегодно утверждаемого плана.

Планы на 2012 - 2014 годы предлагается принимать в декабре предшествующего года с учетом итогов предыдущих этапов реализации Программы.

По итогам каждого финансового года управление финансов в срок до 1 июня года следующего за отчетным, готовит сводный отчет о реализации мероприятий Программы и представляет его главе Администрации Глазовского района. Информация о реализации мероприятий Программы размещается на официальном сайте.

Общую координацию реализации Программы осуществляет управление финансов Администрации Глазовского района.

Раздел IX. Контроль за реализацией Программы

Для обеспечения контроля выполнения мероприятий Программы, органы местного самоуправления ежеквартально будут представлять в Управление финансов Глазовского района отчеты о выполнении плана мероприятий Программы по установленной управлением финансов Администрации Глазовского района форме.

Раздел X. Методика оценки эффективности реализации Программы

В соответствии с постановлением главы Администрации муниципального образования «Глазовский район» от 01 сентября 2008 года № 162.2 «Об утверждении Положения о разработке и реализации муниципальных целевых программ Глазовского района» оценка эффективности Программы будет осуществляться путем сопоставления достигнутых в ходе ее реализации результатов с целевыми индикаторами и показателями эффективности реализации Программы.

Раздел XI. Оценка социальной, экономической и бюджетной эффективности реализации Программы

Социально-экономическая эффективность, которую предполагается достичь в результате выполнения Программы, состоит в создании финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования «Глазовский район». Обеспечивать потребности граждан и общества в муниципальных услугах, повысить их доступность и качество, за счет:

- изменения подходов к управлению муниципальными учреждениями;
- внедрения систем мотивации руководителей муниципальных учреждений;
- обеспечения публичности информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район».

Предполагается достичь бюджетной эффективности за счет:

- увеличения доходов и сокращения расходов бюджета за счет внедрения программно-целевых принципов управления в организацию деятельности органов местного самоуправления и распределения бюджетных ресурсов в зависимости от результатов выполнения программ;

- сокращения расходов бюджета муниципального образования «Глазовский район» за счет исключения расходов на финансирование неподкрепленных потребностью муниципальных услуг, оплату некачественных муниципальных услуг;

- сокращения расходов бюджета на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Глазовский район» за счет оптимизации их функциональной деятельности (путем сокращения и ликвидации несвойственных функций, объединения

функций в одном специализированном органе, устранения дублирующих функций), а также использования информационно-коммуникационных технологий.

Вышеуказанные мероприятия позволят перейти на качественно иной уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.